

Udskriftsdato: 20. december 2025

KEN nr 9938 af 02/09/2016 (Gældende)

Fastholdelse af påbud om at forebygge risikoen for fysisk vold i arbejdet med særligt udadreagerende barn

Ministerium: Beskæftigelsesministeriet

Journalnummer: Beskæftigelsesmin.,
Arbejdsmiljøklagenævnet, j.nr. 2016-6024-19038

Fastholdelse af påbud om at forebygge risikoen for fysisk vold i arbejdet med særligt udadreagerende barn

Arbejdstilsynet var på tilsynsbesøg hos virksomheden og afgav i den forbindelse strakspåbud om at forebygge risikoen for fysisk vold i arbejdet med særligt udadreagerende barn i virksomheden.

Et enigt nævn fastholdt afgørelsen og lagde vægt på, at tilstanden hos det pågældende barn gennem det sidste år gradvist var forværret, hvilket kom til udtryk ved en markant og uforudsigelig fysisk udadreagerende adfærd.

Nævnet lagde endvidere vægt på, at de ansatte flere gange dagligt (5 -20 gange) fik kastet genstande efter sig. Der var tale om alle genstande, som barnet kunne løfte, blandt andet havde barnet inden for den seneste uge inden tilsynsbesøget kastet en skovl og en spand efter en ansat fra et 2,5-3 meter højt tårn på legepladsen, ligesom barnet havde kastet en mælkekasse efter en ansat fra en repos indendørs i et legeområde.

Nævnet lagde desuden vægt på, at ledelse og ansatte ikke i tilstrækkeligt omfang oplever at være fagligt klædt på til at håndtere det pågældende barn, og at de frygter dagligt for deres egen og de øvrige børns sikkerhed. De ansatte var i konstant fysisk og mentalt alarmberedskab.

Nævnet lagde endeligt vægt på, at det ikke havde været muligt for de ansatte at afværge denne udadreagerende adfærd. Dette skyldes bl.a., at det ikke var muligt at undgå larm og uro i institutionen, samt at det ikke var muligt at isolere barnet fra de øvrige børn, da dette triggede barnets aggressivitet.

[Adressat udeladt]

Arbejdsmiljøklagenævnet har på møde den 30. august 2016 behandlet virksomhedens klage over Arbejdstilsynets afgørelse af 15. februar 2016, hvorefter [navn udeladt] fik strakspåbud om at forebygge risikoen for fysisk vold i arbejdet med særligt udadreagerende barn i [navn udeladt]. [Navn udeladt] skulle sikre, at arbejdet planlægges, tilrettelægges og udføres sikkerheds- og sundhedsmæssigt fuldt forsvarligt.

Nævnet traf følgende

A F G Ø R E L S E

Arbejdsmiljøklagenævnet fastholder Arbejdstilsynets afgørelse af 15. februar 2016 med strakspåbud, hvorefter [navn udeladt] påbydes at forebygge risikoen for fysisk vold i arbejdet med særligt udadreagerende barn i børnehaven. [Navn udeladt] skal sikre, at arbejdet planlægges, tilrettelægges og udføres sikkerheds- og sundhedsmæssigt fuldt forsvarligt.

B E G R U N D E L S E

Arbejdsmiljøklagenævnet finder, at arbejdet med det særligt udadreagerende barn i [navn udeladt] ikke var planlagt, tilrettelagt og udført, så det var sikkerheds- og sundhedsmæssigt fuldt forsvarligt.

Nævnet vurderer, at der på tilsynstidspunktet var en betydelig fare for, at de ansatte kunne komme alvorligt til skade.

Nævnet lægger vægt på, at tilstanden hos det pågældende barn gennem det sidste år gradvist var forværret, hvilket kom til udtryk ved en markant og uforudsigelig fysisk udadreagerende adfærd.

Nævnet lægger endvidere vægt på, at de ansatte flere gange dagligt (5 -20 gange) fik kastet genstande efter sig. Der var tale om alle genstande, som barnet kunne løfte, blandt andet havde barnet inden for den seneste uge inden tilsynsbesøget kastet en skovl og en spand efter en ansat fra et 2,5-3 meter højt tårn på legepladsen, ligesom barnet havde kastet en mælkekasse efter en ansat fra en repos indendørs i et legeområde.

Desuden blev de ansatte slået, sparket og revet op til 20 gange dagligt, blandt andet spark i hovedet og maven. Nogle ansatte havde dagligt blå mærker og rifter på arme og ben.

Nævnet lægger desuden vægt på, at ledelse og ansatte ikke i tilstrækkeligt omfang oplever at være fagligt klædt på til at håndtere det pågældende barn, og at de frygter dagligt for deres egen og de øvrige børns sikkerhed. De ansatte var i konstant fysisk og mentalt alarmberedskab.

Nævnet lægger endeligt vægt på, at det ikke havde været muligt for de ansatte at afværge denne udadreagerende adfærd. Dette skyldes bl.a., at det ikke var muligt at undgå larm og uro i institutionen, samt at det ikke var muligt at isolere barnet fra de øvrige børn, da dette triggede barnets aggressivitet.

Det følger af arbejdsmiljøloven, at arbejdet skal planlægges, tilrettelægges og udføres således, at det sikkerheds- og sundhedsmæssigt er fuldt forsvarligt.

Det fremgår endvidere af reglerne om arbejdets udførelse, at arbejdet i alle led skal planlægges og tilrettelægges således, at det kan udføres sikkerheds- og sundhedsmæssigt fuldt forsvarligt.

Planlægningen og tilrettelæggelsen af arbejdet skal ske under hensyntagen til de forebyggelsesprincipper, der er angivet i bekendtgørelsen. Endvidere skal det sikres, at de samlede påvirkninger i arbejdsmiljøet på kort eller lang sigt ikke forringer de ansattes sikkerhed eller sundhed.

Arbejdsmiljøklagenævnets afgørelse er truffet af et enigt nævn.

BEMÆRKNINGER TIL KLAGEN

I klagen er det anført, at det særligt udadreagerende barn pr. 15. februar 2016 blev udmeldt af [navn udeladt]. Problematikken, som var genstand for strakspåbuddet, var dermed ophørt.

[Navn udeladt] har herefter redegjort for, hvorledes [navn udeladt] finder at have efterkommet påbuddet, samt påpeget nogle oplysninger i Arbejdstilsynets afgørelse, som [navn udeladt] finder ikke er korrekte vedrørende det udadreagerende barns diagnoser, forældreklager samt om isolation af barnet.

Arbejdsmiljøklagenævnet skal hertil bemærke, at det er forholdene på tilsynstidspunktet, der afgørende. Strakspåbuddet blev givet i forbindelse med tilsynsbesøget den 11. februar 2016 og havde virkning fra denne dato.

I forhold til det anførte om, at oplysningerne om det særligt udadreagerende barn ikke er korrekte, skal nævnet henvise til afsnit 5, side 2, og afsnit 1 og 2 side 3 i Arbejdstilsynets bemærkninger i udtalelse af 13. april 2016, hvori Arbejdstilsynet besvarer dette.

Arbejdstilsynets udtalelse af 13. april 2016 om, at disse oplysninger stammer fra de oplysninger, som den tilsynsførende fik under tilsynsbesøget, men at det uanset disse oplysninger er Arbejdstilsynets vurdering, at den voldrisiko, som de ansatte var udsat for, ikke var forebygget tilstrækkeligt.

Nævnet er enig i denne vurdering.

R E G L E R

Arbejdsmiljøklagenævnet henviser til

Om arbejdstilsynets ret til at træffe afgørelse

- § 77, stk. 1, i lov om arbejdsmiljø, jf. Beskæftigelsesministeriets lovbekendtgørelse nr. 1072 af 7. september 2010

Om arbejdets udførelse

- § 38 i lov om arbejdsmiljø, jf. Beskæftigelsesministeriets lovbekendtgørelse nr. 1072 af 7. september 2010
 - § 4 og § 7 i Arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. 559 af 17. juni 2004 om arbejdets udførelse
- Reglerne kan læses på de følgende sider.

OPLYSNINGERNE I SAGEN

Sagen er afgjort på grundlag af de akter, som klagenævnet har modtaget fra Arbejdstilsynet.

På klagenævnets vegne

[Navn udeladt]

[Stilling udeladt]

Kopi til

[Adressat udeladt]

[Adressat udeladt]

[Adressat udeladt]

Regler

Lov om arbejdsmiljø, jf. Beskæftigelsesministeriets lovbekendtgørelse nr. 1072 af 7. september 2010

Kapitel 5

Arbejdets udførelse

§ 38. Arbejdet skal planlægges, tilrettelægges og udføres således, at det sikkerheds- og sundhedsmæssigt er fuldt forsvarligt.

Stk. 2. Anerkendte normer eller standarder, som har sikkerheds- eller sundhedsmæssig betydning, skal følges.

Kapitel 13

Arbejdstilsynet

§ 77. Arbejdstilsynet kan træffe afgørelse om forhold, der strider mod loven eller mod regler eller afgørelser i medfør af loven, og kan herunder påbyde, at forholdene bringes i orden straks eller inden en frist.

Arbejdstilsynets bekendtgørelse nr. 559 af 17. juni 2004 om arbejdets udførelse

Kapitel 2

Planlægning og tilrettelæggelse af arbejdet

§ 4. Arbejdet skal i alle led planlægges og tilrettelægges således, at det kan udføres sikkerheds- og sundhedsmæssigt fuldt forsvarligt. Planlægningen og tilrettelæggelsen af arbejdet skal ske under hensyntagen til de forebyggelsesprincipper, der er angivet i bilag 1. Det skal iagttages, at der ikke foreskrives eller forudsættes anvendt konstruktioner, planudformninger, detaljløsninger og arbejdsmetoder, der kan være farlige for eller i øvrigt forringe sikkerhed eller sundhed ved arbejdets udførelse. Endvidere skal det sikres, at de samlede påvirkninger i arbejdsmiljøet på kort eller lang sigt ikke forringer de ansattes sikkerhed eller sundhed.

Kapitel 3

Arbejdets udførelse

Almene krav

§ 7. Arbejdet skal i alle led udføres sikkerheds- og sundhedsmæssigt fuldt forsvarligt ud fra både en enkeltvis og samlet vurdering af de fysiske, ergonomiske og psykosociale forhold i arbejdsmiljøet, som på kort eller lang sigt kan have indvirkning på den fysiske eller psykiske sundhed.

Stk. 2. Ved arbejde, som virker fysisk eller psykisk skadeligt eller belastende på kort eller lang sigt, kan Arbejdstilsynet stille krav om, at særlige arbejdsmiljømæssige foranstaltninger skal gennemføres. Sådanne foranstaltninger kan være særlige velfærdsforanstaltninger og andre arbejdsmiljømæssige foranstaltninger, som er nødvendige for at forebygge sygdom, nedslidning, ulykker m.v.

Stk. 3. Hvor arbejdet i særlig grad kan bringe sikkerhed og sundhed i fare, kan Arbejdstilsynet, hvor denne fare ikke kan imødegås på anden måde, stille krav om pauser og begrænset arbejdstid for dette arbejde. Samme krav stilles, hvor der anvendes særligt arbejdstøj og personlige værnemidler.