

Udskriftsdato: 21. december 2025

2018/1 BR 13 (Gældende)

Beretning om normeringer i daginstitutioner

Ministerium: Folketinget

Beretning

om

normeringer i daginstitutioner

Et flertal i udvalget (S, DF, V, LA, RV, SF og KF) noterer sig, at regeringen med den politiske aftale »Stærke dagtilbud – alle børn skal med i fællesskabet« og aftalen »1.000-dages-program – en bedre start på livet« har afsat ressourcer til børneområdet, og det er godt. Det er i barnets første 1.000 dage af livet, at grundlæggende kognitive, sociale og adfærdsmæssige kompetencer udvikles, og forskning peger på, at nogle børn allerede er udsatte, fra de er helt små og begynder i dagtilbud.

Det er kommunerne, der har det overordnede ansvar for dagtilbuddene, herunder normeringen i den enkelte daginstitution, og der er derfor forskel på normeringen kommunerne imellem. Kommunerne har i dag mulighed for at lave f.eks. differentierede normeringer, så der i nogle daginstitutioner, hvor der eksempelvis er mange børn med udfordringer, er en højere personalenormering end i andre. Den enkelte kommune kan også politisk beslutte at prioritere flere penge til institutionerne, så normeringen i daginstitutionerne i den enkelte kommune øges.

Flertallet mener, at der fortsat er brug for bedre normeringer i daginstitutionerne, hvis det pædagogiske personale skal have mulighed for at give børnene mere tryghed, omsorg og understøtte deres udvikling. Samtidig er der krav om, at det pædagogiske personale skal etablere pædagogiske læringsmiljøer for børn og arbejde med børnenes trivsel og læring gennem hele dagen. Gode normeringer er et afgørende element i forhold til at skabe kvalitet i dagtilbud og sikre sunde, trygge og glade børn. Det fremgår bl.a. af SFI's forskningsoversigt »Daginstitutionens betydning for børns udvikling – En forskningsoversigt« fra 2014, at kvaliteten af interaktionen mellem voksen og barn er den mest betydningsfulde enkeltfaktor i daginstitutionen for barnets udvikling. De voksne kan bidrage med mere samtale mellem voksne og børn og tilføje flere aktiviteter i form af udfordrende lege, der udvikler sociale, følelsesmæssige, og kognitive færdigheder. I undersøgelser, hvor man fulgte børnene i længere tid, er det fundet, at børn, der havde gået i institutioner med mange interaktioner mellem barn og voksne, også efterfølgende klarede sig bedre. Sammenlignet med kontrolgrupperne var flere af disse børn efterfølgende på arbejdsmarkedet og havde fået en erhvervsmæssig uddannelse. De havde også bedre indkomst, færre var blevet kriminelle, og færre røg hash som teenagere og unge voksne.

Når normeringerne i mange daginstitutioner ikke er gode nok, påvirker det derfor børnene negativt. Studier i Danmarks Evalueringsinstituts (EVA) forskningsopsamling viser endvidere, at normeringen har betydning for pædagogerne oplevelse af deres arbejde. Pædagogerne oplever, at en normering, hvor der ikke er tid til nærvær og omsorg til det enkelte barn, og hvor der ikke er personale nok til at lave pædagogiske aktiviteter med børnene, er mere udmattende og mindre tilfredsstillende.

Flertallet konstaterer, at ministeren har iværksat en belysning af kvaliteten og normeringen på dagtilbudsområdet. Når den iværksatte belysning foreligger, opfordrer flertallet børne- og socialministeren til at indkalde til brede politiske drøftelser, hvor der kan drøftes forskellige modeller for, hvordan normeringerne i daginstitutionerne kan øges.

Et mindretal i udvalget (EL og ALT) konstaterer, at der er for få pædagogiske medarbejdere i landets daginstitutioner. Det går hårdt ud over den daglige omsorg og svækker kvaliteten af det pædagogiske arbejde. Samtidig er det uforsvarligt, at den helt utilstrækkelige normering har som konsekvens, at pædagogiske medarbejdere alt for ofte er alene med en stor gruppe børn. Der er et åbenlyst og akut behov for ansættelse af mere pædagogisk personale i daginstitutionerne.

Mindretallet konstaterer endvidere, at det er vigtigt, at en folketingsbeslutning om at tilføre kommunerne flere midler til daginstitutionerne gennemføres på en måde, så der er sikkerhed for, at pengene anvendes til varige forbedringer af personalenormeringerne, så pengene ikke forsvinder fra området ved efterfølgende besparelser i kommunerne eller lignende. Enhedslistens og Alternativets medlemmer af udvalget er enige med de titusindvis af forældre, der demonstrerede over hele landet den 6. april 2019 for bedre normeringer i daginstitutioner. Der skal indføres minimumsnormeringer i daginstitutionerne, så der fastlægges et loft over, hvor mange børn der må være pr. voksen. EL og ALT opfordrer på den baggrund til, at der hurtigt efter folketingsvalget indkaldes til politiske forhandlinger med henblik på indgåelse af en politisk aftale om indførelse af minimumsnormeringer.

Udvalget har behandlet beretningen i 1 møde.

P.u.v.

Troels Ravn

formand