

Udskriftsdato: 21. december 2025

KEN nr 9344 af 03/05/2023 (Historisk)

Ankestyrelsens principmeddelelse 6-23 om, at tabt arbejdsfortjeneste ikke er lønindtægt efter reglerne om fleksløntilskud

Ministerium: Social- og Boligministeriet

Journalnummer: 22-7374, 22-42112

Ankestyrelsens principmeddelelse 6-23 om, at tabt arbejdsfortjeneste ikke er lønindtægt efter reglerne om fleksløntilskud

Principmeddelelsen fastslår

Tabt arbejdsfortjeneste efter serviceloven er ikke lønindtægt efter reglerne om fleksløntilskud. Kommunen kan derfor ikke udbetale fleksløntilskud som supplement til tabt arbejdsfortjeneste.

Når en person er ansat i fleksjob, betaler arbejdsgiveren løn for det arbejde, der bliver udført. Kommunen udbetaler fleksløntilskud som supplement til den løn, der udbetales af arbejdsgiveren. Det er således en forudsætning for at få udbetalt fleksløntilskud, at der er en lønudbetaling fra arbejdsgiveren i fleksjobbet.

Det følger af reglerne, at der ikke kun skal ske fradrag i fleksløntilskuddet for lønindtægten fra fleksjobbet, men også for eventuelle andre lønindtægter og indtægter fra selvstændig bibeskæftigelse.

Lønindtægt defineres i reglerne om fleksløntilskud som bl.a. løn, som er A-indkomst eller B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag og det samlede bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold, herunder ferietillæg.

Tabt arbejdsfortjeneste er en ydelse, der udbetales efter serviceloven. Der er ikke tale om løn, der udbetales af en arbejdsgiver i et ansættelsesforhold, uanset at tabt arbejdsfortjeneste udbetales som A-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag.

Det betyder, at kommunen ikke kan udbetale fleksløntilskud som supplement til tabt arbejdsfortjeneste, da tabt arbejdsfortjeneste ikke er en lønindtægt fra en arbejdsgiver.

Det betyder også, at tabt arbejdsfortjeneste efter serviceloven ikke skal indgå i beregningen af fleksløntilskud.

De konkrete sager

I sag nr. 1 havde den fleksjobansatte i februar 2020 fået bevilget tabt arbejdsfortjeneste efter servicelovens § 42. Den fleksjobansatte var bevilget tabt arbejdsfortjeneste 8 timer om ugen plus ad hoc timer til, når vedkommendes barn var syg, skulle til kontrol eller til behandling.

Kommunen traf i januar 2022 afgørelse om, at udbetalingen af tabt arbejdsfortjeneste skulle indgå i beregningen af – og dermed fradrages i – fleksløntilskuddet måneden efter udbetaling. Kommunen lagde vægt på, at tabt arbejdsfortjeneste udbetales som A-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag, og at udbetalingen træder i stedet for den fleksjobansattes løn.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderede, at tabt arbejdsfortjeneste, der udbetales af kommunen efter serviceloven, ikke er en lønindtægt efter reglerne om fleksløntilskud. Tabt arbejdsfortjeneste skal derfor ikke indgå i beregningen af fleksløntilskuddet.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg ændrede derfor kommunens afgørelse.

Kommunen skulle på den baggrund foretage en ny beregning af fleksløntilskuddet for januar 2022, hvor tabt arbejdsfortjeneste for december 2021 ikke indgik i beregningen.

I sag nr. 2 modtog den fleksjobansatte ud over løn og fleksløntilskud også tabt arbejdsfortjeneste efter serviceloven. I juni 2022 fik den fleksjobansatte udbetalt tabt arbejdsfortjeneste efter serviceloven for nogle dage i perioden marts til juni 2022. Den fleksjobansatte oplyste, at arbejdsgiveren herefter ville modregne løn svarende til de dage, den fleksjobansatte havde været fraværende.

Kommunen foretog herefter en genberegning af perioden, hvor fleksløntilskuddet blev nedsat med to dage i marts 2022, en dag i april 2022, to dage i maj 2022 og en dag i juni 2022. Kommunen krævede for meget udbetalt fleksløntilskud for perioden tilbagebetalt.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderede, at den fleksjobansatte ikke havde ret til at få udbetalt fleksløntilskud som supplement til tabt arbejdsfortjeneste efter serviceloven.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderede imidlertid også, at kommunens afgørelse om tilbagebetaling ikke var tilstrækkeligt begrundet, herunder at kommunen ikke havde taget stilling til, om betingelserne for tilbagebetaling var opfyldt.

Beskæftigelsesudvalget fandt også, at der var modstridende oplysninger om den fleksjobansattes fri med tabt arbejdsfortjeneste i maj 2022.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg hjemviste derfor sagen.

Baggrund for at behandle sagerne principielt

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg har behandlet to sager principielt. Det har vi gjort for at afklare, hvordan fleksløntilskud skal beregnes, når en fleksjobansat modtager tabt arbejdsfortjeneste efter serviceloven i stedet for løn fra sin arbejdsgiver.

Principmeddelelsen fastslår, at der ikke kan udbetales fleksløntilskud som supplement til tabt arbejdsfortjeneste efter serviceloven.

Principmeddelelsen fastslår også, at tabt arbejdsfortjeneste ikke er en lønindtægt, og derfor ikke skal indgå i beregningen af fleksløntilskud.

Reglerne

Love og bekendtgørelser

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (beskæftigelsesindsatsloven), senest bekendtgjort i lovebekendtgørelse nr. 701 af 22. maj 2022.

- § 123 om fleksløntilskud.
- § 125, stk. 1, om tilbagebetaling af fleksløntilskud.
- § 139, stk. 1, om bemyndigelse.

Lov om social service (serviceloven), senest bekendtgjort i lovebekendtgørelse nr. 170 af 24. januar 2022.

- § 42 om tabt arbejdsfortjeneste.

Bekendtgørelse om beregning af og fradrag i fleksløntilskud, bekendtgørelse nr. 250 af 24. februar 2022 (herefter ”bekendtgørelsen”).

- § 1, stk. 1, om lønindtægt.
- § 3, stk. 1-5, om beregning af fleksløntilskud.

Bekendtgørelse om tilskud til pasning af børn med handicap eller langvarig sygdom, bekendtgørelse nr. 932 af 19. juni 2020.

- § 8, stk. 3, om at tabt arbejdsfortjeneste er en bruttoydelse, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag og ATP-bidrag.

Praksis

Følgende principmeddelelser er brugt ved afgørelsen og gælder stadig:

Principmeddelelse 1-18: Principmeddelelsen fastslår, at når en person ansat i fleksjob holder ferie uden løn eller feriegodtgørelse, nedsættes fleksløntilskuddet med det antal feriedage, som personen holder. Ankestyrelsen anvender principperne i principmeddelelse 1-18 i andre tilfælde, hvor borgeren holder fri uden løn. Det skyldes, at fleksløntilskuddet er et supplement til lønnen i fleksjobbet. Hvis der ikke udbetales løn (eller eks. feriegodtgørelse, som der er taget stilling til i reglerne om fleksløntilskud), kan der således ikke udbetales fleksløntilskud.

Principmeddelelse 12-21: Principmeddelelsen fastslår, at den lønindtægt, som forælderen får i fleksjobbet, anses for at være den seneste lønindtægt forud for overgangen til tabt arbejdsfortjeneste. Dette fortolkes sådan, at der alene skal kompenseres med tabt arbejdsfortjeneste for den lønindtægt, som forælderen får fra sin arbejdsgiver. Modtager forælderen fleksløntilskud skal det således ikke indgå i beregningen af den tabte arbejdsfortjeneste.

Principmeddelelse 48-22: Principmeddelelsen behandler bl.a. betingelserne for at kræve fleksløntilskud tilbagebetalt.

Ankestyrelsen har ikke andre principmeddelelser på området.

Den konkrete afgørelse

Sag nr. 1, j.nr. 22-7374

Du har klaget over X Kommunes afgørelse om fleksløntilskud. Kommunen afgjorde sagen den 25. januar 2022.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg har nu afgjort din sag.

Resultatet er:

- Tabt arbejdsfortjeneste efter serviceloven skal ikke indgå i beregningen af dit fleksløntilskud.

Det betyder, at vi ændrer kommunens afgørelse.

Kommunen skal derfor foretage en ny beregning af dit fleksløntilskud for januar 2022.

Begrundelse for afgørelsen

Sådan vurderer vi sagen

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderer, at udbetaling af tabt arbejdsfortjeneste efter serviceloven ikke skal indgå i beregningen af dit fleksløntilskud.

Hvad er afgørende for resultatet

Du blev ansat i fleksjob ved X den 9. maj 2016.

Det fremgår af sagen, at du ved afgørelse af 21. februar 2020 er bevilget tabt arbejdsfortjeneste 8 timer om ugen plus ad-hoc. Det fremgår bl.a. af afgørelsen, at din søn på grund af sine helbredsforhold og funktionsnedsættelse oftere er syg, at han har længere sygeforløb, samt at han skal til kontrol og behandling.

Tabt arbejdsfortjeneste er en ydelse, der udbetales efter serviceloven. Der er således ikke tale om en lønindtægt, der udbetales af en arbejdsgiver i et ansættelsesforhold.

Vi er opmærksomme på, at tabt arbejdsfortjeneste udbetales som A-indkomst, hvorefter der betales arbejdsmarkedsbidrag. Det kan imidlertid ikke føre til et andet resultat, da der ikke er tale om løn i et ansættelsesforhold.

Det følger af reglerne om fleksløntilskud, at fleksløntilskuddet udbetales som supplement til den løn, du får udbetalt af din arbejdsgiver. Det er således en forudsætning for at få udbetalt fleksløntilskud, at der er en lønudbetaling fra din arbejdsgiver i fleksjobbet.

Der er dermed ikke hjemmel til at lade tabt arbejdsfortjeneste efter serviceloven indgå i beregningen og dermed nedsætte fleksløntilskuddet eller til at supplere tabt arbejdsfortjeneste med fleksløntilskud.

Kommunen kan derfor ikke inddrage tabt arbejdsfortjeneste for december 2021 i beregningen af dit fleksløntilskud for januar 2022.

Om reglerne

Kommunen udbetaler fleksløntilskud til personer i fleksjob som supplement til den løn, der udbetales af arbejdsgiveren.

Fleksløntilskuddet nedsættes med 30 pct. dels af lønindtægten i fleksjobbet, dels af anden lønindtægt, indtil indtægten inkl. arbejdsgiverens og den ansattes pensionsbidrag pr. måned før skat udgør 15.401 kr. (2022-niveau). For den lønindtægt, der ligger over 15.401 kr. (2022-niveau) pr. måned før skat, nedsættes fleksløntilskuddet med 55 pct.

Der skal også ske fradrag i fleksløntilskuddet for eventuelle indtægter fra selvstændig bibeskæftigelse.

Der er i reglerne om fleksløntilskud endvidere taget stilling til muligheden for at få udbetalt fleksløntilskud, hvis en fleksjobansat modtager feriegodtgørelse, ferieydelse, sygedagpenge, barselsdagpenge eller ressourceforløbsydelse. Der er efter reglerne om fleksløntilskud ikke hjemmel til at udbetale fleksløntilskud som supplement til tabt arbejdsfortjeneste, som er udbetalt efter serviceloven.

Fleksløntilskuddet udbetales månedsvis bagud. Nedsættelsen af fleksløntilskuddet sker bagud i den følgende måned på baggrund af beregning af og fradrag i tilskuddet.

Beregningen af fleksløntilskuddet sker løbende forskudt på baggrund af lønoplysninger m.v. i den forudgående måned, da indkomstoplysninger som oftest ikke vil være tilgængelige i den aktuelle måned. Det betyder, at fleksløntilskuddet for fx august måned vil blive beregnet på baggrund af lønoplysninger fra juli måned.

Det følger af principmeddelelse 1-18, at når en person ansat i fleksjob holder ferie uden løn eller feriegodtgørelse, nedsættes fleksløntilskuddet med det antal feriedage, som personen holder. Feriedage, der afholdes uden løn eller feriegodtgørelse, nedsætter fleksløntilskuddet i den måned, hvor feriedagene afholdes.

Principperne i principmeddelelse 1-18 anvendes ligeledes i andre situationer, hvor en fleksjobansat er fraværende uden løn, feriegodtgørelse eller lignende.

Kommunen kan uden den fleksjobansattes samtykke indhente oplysninger om løn og beskæftigelsesperioder fra arbejdsgiveren, hvis det er nødvendigt til brug for kontrol af udbetalinger i en enkelt sag.

Mødebehandling

Sagen er behandlet på møde. På mødet stemmer deltagerne om resultatet. Der er enighed om afgørelsen.

Du kan læse mere om, hvordan Ankestyrelsen behandler sager på møde på www.ast.dk

Sag nr. 2, j.nr. 22-42112

Du har klaget over X Kommunes afgørelse om fleksløntilskud. Kommunen afgjorde sagen den 9. august 2022.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg har nu afgjort din sag.

Resultatet er:

- Du har ikke ret til fleksløntilskud som supplement til tabt arbejdsfortjeneste efter serviceloven.
- Kommunen skal behandle spørgsmålet om tilbagebetaling af fleksløntilskud igen.

Det betyder, at vi er enige i kommunens vurdering af, at du ikke har ret til fleksløntilskud på dage, hvor du modtager tabt arbejdsfortjeneste i stedet for løn fra din arbejdsgiver.

Vi hjemviser imidlertid spørgsmålet om tilbagebetaling af fleksløntilskud til fornyet behandling i kommunen.

Begrundelse for afgørelsen

Sådan vurderer vi sagen

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderer, at du ikke har ret til at få udbetalt fleksløntilskud som supplement til tabt arbejdsfortjeneste efter serviceloven.

Vi vurderer imidlertid, at kommunens afgørelse af 9. august 2022 ikke er tilstrækkeligt begrundet, herunder at kommunen ikke har taget stilling til, om betingelserne for tilbagebetaling er opfyldt.

Vi vurderer endvidere, at sagen ikke er tilstrækkeligt oplyst til, at vi kan tage stilling til, om kommunen har beregnet dit fleksløntilskud korrekt.

Hvad er afgørende for resultatet

Du er ansat i fleksjob som ergoterapeut i X Kommune.

Du oplyser den 23. juni 2022 over for kommunens ydelsesteam, at du har fået bevilget tabt arbejdsfortjeneste efter serviceloven, og at du derfor ad hoc vil holde fri med tabt arbejdsfortjeneste. Du oplyser også, at da du får udbetalt tabt arbejdsfortjeneste med tilbagevirkende kraft fra den 12. marts 2022, vil du i din løn for juni 2022 blive modregnet for seks dages løn i perioden.

Ret til fleksløntilskud som supplement til tabt arbejdsfortjeneste efter serviceloven.

Kommunen traf den 9. august 2022 bl.a. afgørelse om, at du ikke har ret til fleksløntilskud for dage, hvor du modtager tabt arbejdsfortjeneste i stedet for løn.

Tabt arbejdsfortjeneste er en ydelse, der udbetales efter serviceloven. Der er således ikke tale om en lønindtægt, der udbetales af en arbejdsgiver i et ansættelsesforhold.

Vi er opmærksomme på, at tabt arbejdsfortjeneste udbetales som A-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag. Det kan imidlertid ikke føre til et andet resultat, da der ikke er tale om løn i et ansættelsesforhold.

Det følger af reglerne om fleksløntilskud, at fleksløntilskuddet udbetales som supplement til den løn, du får udbetalt af din arbejdsgiver. Det er således en forudsætning for at få udbetalt fleksløntilskud, at der er en lønudbetaling fra din arbejdsgiver i fleksjobbet.

Der er dermed ikke hjemmel til at supplere tabt arbejdsfortjeneste med fleksløntilskud.

Tilbagebetaling

Kommunen traf den 9. august 2022 endvidere afgørelse om, at du skal tilbagebetale fleksløntilskud for perioden 12. marts til 30. juni 2022. Kommunen lægger til grund, at du i perioden har holdt seks dage fri med tabt arbejdsfortjeneste i stedet for løn. Kommunen lægger til grund, at dagene er fordelt med to dage i marts, en dag i april, to dage i maj og en dag i juni 2022.

Det fremgår af reglerne om tilbagebetaling af fleksløntilskud, at kommunen skal træffe afgørelse om tilbagebetaling, hvis betingelserne for at kræve tilbagebetaling er opfyldt.

Betingelserne for at kræve tilbagebetaling er for det første, at fleksløntilskuddet er modtaget med urette. Kravet om, at fleksløntilskuddet skal have været modtaget med urette, betyder, at den fleksjobansatte efter reglerne ikke har ret til fleksløntilskuddet.

Den anden betingelse er, at den fleksjobansatte mod bedre vidende har givet ukorrekte eller mangelfulde oplysninger, *eller* at den fleksjobansatte i øvrigt mod bedre vidende uberettiget har modtaget fleksløntilskuddet.

Begge betingelser skal være opfyldt for, at fleksløntilskuddet kan kræves tilbagebetalt.

Kommunen ses ikke i afgørelsen at have taget stilling til, om du mod bedre vidende har givet ukorrekte eller mangelfulde oplysninger, eller i øvrigt mod bedre vidende uberettiget har modtaget fleksløntilskud med urette.

Da kommunen ikke har taget stilling til, om betingelserne for tilbagebetaling er opfyldt, har vi ikke taget stilling til kommunens beregning af tilbagebetalingskravets størrelse.

...

Om reglerne

Kommunen udbetaler fleksløntilskud til personer i fleksjob som supplement til den løn, der udbetales af arbejdsgiveren.

Fleksløntilskuddet nedsættes med 30 pct. dels af lønindtægten i fleksjobbet, dels af anden lønindtægt, indtil indtægten inkl. arbejdsgiverens og den ansattes pensionsbidrag pr. måned før skat udgør 15.401 kr. (2022-niveau). For den lønindtægt, der ligger over 15.401 kr. (2022-niveau) pr. måned før skat, nedsættes fleksløntilskuddet med 55 pct.

Der skal også ske fradrag i fleksløntilskuddet for eventuelle indtægter fra selvstændig bibeskæftigelse.

Der er i reglerne om fleksløntilskud endvidere taget stilling til muligheden for at få udbetalt fleksløntilskud, hvis en fleksjobansat modtager feriegodtgørelse, ferieydelse, sygedagpenge, barselsdagpenge eller ressourceforløbsydelse. Der er efter reglerne om fleksløntilskud ikke hjemmel til at udbetale fleksløntilskud som supplement til tabt arbejdsfortjeneste, som er udbetalt efter serviceloven.

Fleksløntilskuddet udbetales månedsvis bagud. Nedsættelsen af fleksløntilskuddet sker bagud i den følgende måned på baggrund af beregning af og fradrag i tilskuddet.

Beregningen af fleksløntilskuddet sker løbende forskudt på baggrund af lønoplysninger m.v. i den forudgående måned, da indkomstoplysninger som oftest ikke vil være tilgængelige i den aktuelle måned. Det betyder, at fleksløntilskuddet for fx august måned vil blive beregnet på baggrund af lønoplysninger fra juli måned.

Det følger af principmeddelelse 1-18, at når en person ansat i fleksjob holder ferie uden løn eller feriegodtgørelse, nedsættes fleksløntilskuddet med det antal feriedage, som personen holder. Feriedage, der afholdes uden løn eller feriegodtgørelse, nedsætter fleksløntilskuddet i den måned, hvor feriedagene afholdes.

Principperne i principmeddelelse 1-18 anvendes ligeledes i andre situationer, hvor en fleksjobansat er fraværende uden løn, feriegodtgørelse eller lignende.

Har borgeren fået for meget udbetalt i fleksløntilskud i en periode, kan kommunen træffe afgørelse om efterregulering eller om tilbagebetaling. Begge dele kræver, at der i reglerne er grundlag for kommunens afgørelse.

Kommunen træffer afgørelse om tilbagebetaling af fleksløntilskud, hvis den ansatte mod bedre vidende har undladt at give kommunen oplysninger og den ansatte har modtaget fleksløntilskud med urette.

Kommunen træffer også afgørelse om tilbagebetaling, hvis den fleksjobansatte i øvrigt mod bedre vidende uberettiget har modtaget fleksløntilskud.

Kravet om, at fleksløntilskuddet skal have været modtaget med urette, betyder, at den fleksjobansatte efter reglerne ikke har ret til fleksløntilskuddet.

Mod bedre vidende betyder, at den fleksjobansatte vidste eller burde vide, at de ukorrekte eller manglende oplysninger ville føre til en fejlagtig udbetaling af fleksløntilskuddet, eller at den fleksjobansatte i øvrigt vidste eller burde vide, at personen ikke havde ret til det udbetalte fleksløntilskud.

Vi henviser til principmeddelelse 48-22, der bl.a. handler om tilbagebetaling og efterregulering.

Mødebehandling

Sagen er behandlet på møde. På mødet stemmer deltagerne om resultatet. Der er enighed om afgørelsen.

Du kan læse mere om, hvordan Ankestyrelsen behandler sager på møde på www.ast.dk