

Udskriftsdato: 21. december 2025

**KEN nr 10002 af 08/12/2023 (Gældende)**

## **Ankestyrelsens principmeddelelse 27-23 om Fleksløntilskud - lønindtægt - arbejdsfri indtægt - bonus - gave - prøvelse**

---

Ministerium: Social- og Boligministeriet

Journalnummer: 22-50474

## Ankestyrelsens principmeddelelse 27-23 om Fleksløntilskud - lønindtægt - arbejdsfri indtægt - bonus - gave - prøvelse

### Principmeddelelsen fastslår

I sager, hvor der er tvivl om, hvorvidt en udbetaling fra en arbejdsgiver til en ansat i fleksjob er en lønindtægt eller en arbejdsfri indtægt, fx en gave, skal kommunen foretage en konkret vurdering af udbetalingen.

Kommunen skal i den forbindelse sikre, at sagen er tilstrækkeligt oplyst, og at det fremgår af kommunens afgørelse, på hvilket grundlag kommunen har foretaget vurderingen.

### *Lønindtægt eller arbejdsfri indtægt*

Kommunen udbetaler fleksløntilskud som supplement til den løn, der udbetales af arbejdsgiveren. Der foretages fradrag i fleksløntilskuddet for lønindtægter fra fleksjobbet og andre lønindtægter, som den fleksjobansatte har samtidig med fleksjobbet. Det gælder også for løn i form af resultatløn mv., der dækker arbejde udført over en længere periode.

Lønindtægt defineres i reglerne om fleksløntilskud som bl.a. løn, som er A- eller B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag og det samlede bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold, herunder ferietillæg.

Kommunen skal ved beregningen af fleksløntilskuddet anvende oplysninger om løn, som er indberettet til indkomstregisteret.

Når en arbejdsgiver udbetaler et beløb som A- eller B-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag, til en ansat i fleksjob, er der *en formodning for*, at der tale om en lønindtægt.

Udbetalinger, der ikke kan karakteriseres som løn, medfører ikke fradrag i fleksløntilskuddet uanset, at arbejdsgiver udbetaler beløbet som A- eller B- indkomst. Det kan fx være et kontant beløb i julegave.

Hvis der opstår tvivl om, hvorvidt et udbetalt beløb fra en arbejdsgiver til en ansat i fleksjob, er en lønindtægt, skal kommunen foretage en konkret vurdering af, om udbetalingen har karakter af en lønindtægt, eller om der er tale om en arbejdsfri indtægt, fx en gave.

I denne vurdering kan bl.a. indgå, om alle ansatte får samme beløb eller beløb beregnet med samme udgangspunkt. Det kan ligeledes indgå, om den pågældende får udbetalingen på baggrund af egen personlig arbejdsindsats.

Når en udbetaling er afhængig af den personlige arbejdsindsats, *skal* den indgå i beregningen af fleksløntilskuddet, da beløbet i så fald betragtes som lønindtægt.

Hvis en udbetaling beregnes på baggrund af den enkeltes lønindtægt og faktiske timetal, kan det tale for, at udbetalingen har en sådan sammenhæng med den ansattes personlige arbejdsindsats, at den er en del af vedkommendes samlede lønindtægt.

I de tilfælde, hvor en udbetaling sker på baggrund af en ret, der eksempelvis er etableret i en aftale, taler det for, at der er tale om en del af lønnen i ansættelsesforholdet.

Kommunen skal imidlertid fortsat inddrage alle relevante oplysninger i den samlede vurdering af udbetalingen.

Kommunen skal i den forbindelse også inddrage arbejdsgivers oplysninger om udbetalingen, herunder eventuelle oplysninger om anledningen til udbetalingen.

Det er dog ikke afgørende, hvad arbejdsgiveren kalder udbetalingen. Det er kommunen, der vurderer, om der efter reglerne om fleksløntilskud er tale om en lønindtægt eller arbejdsfri indtægt.

### *Sagsoplysning*

Kommunen skal oplyse sagen tilstrækkeligt til, at den kan afgøres. Det betyder, at kommunen, hvis der er tvivl om, hvorvidt en udbetaling er en lønindtægt, skal indhente oplysninger om udbetalingen for at kunne vurdere, om der er tale om en lønindtægt eller en arbejdsfri indtægt.

I forbindelse med behandlingen af sager om fleksløntilskud ved udbetaling af bonus eller lignende, vil der ofte være behov for at få oplysninger fra arbejdsgiver om anledningen til og beregningen af udbetalingen af bonussen.

Kommunen skal ved den konkrete vurdering inddrage alle relevante oplysninger om udbetalingen.

### *Lønindtægt, der dækker flere måneder*

I de situationer, hvor kommunen vurderer, at en udbetalt bonus eller lignende er en lønindtægt efter reglerne om fleksløntilskud, skal kommunen overveje, om der er tale om lønindtægt, der dækker flere måneder.

Hvis en fleksjobansat, der løbende har fået udbetalt fleksløntilskud, får udbetalt en bonus, der har karakter af lønindtægt, som dækker arbejde for flere måneder, skal bonussen fordeles ligeligt over de måneder, som lønnen dækker. Fleksløntilskuddet skal derfor beregnes eller genberegnes for de måneder, som lønnen dækker.

### *De konkrete sager*

I sag nr. 1 havde den fleksjobansatte fået udbetalt tantieme på 2.500 kr. sammen med sin almindelige løn for juni. Der blev beregnet pension af tantiemen. Kommunen havde beregnet den fleksjobansattes fleksløntilskud for juli på baggrund af den samlede lønindtægt for juni, inklusiv tantiemen.

Den fleksjobansatte gjorde i klagen gældende, at tantiemen ikke skulle indgå i beregningen af fleksløntilskuddet. Den fleksjobansatte oplyste, at alle ansatte havde fået tantiemen på grund af ekstra arbejde under corona, men at den fleksjobansatte ikke selv havde arbejdet ekstra.

Kommunen indhentede oplysninger fra arbejdsgiver, der oplyste, at tantiemen blev udbetalt til alle medarbejdere i virksomhedens ordrekontor på grund af en ekstraordinær stor arbejdsbyrde. Tantiemen udgjorde 7.500 kr. for fuldtidsansatte, og blev således beregnet på baggrund af den enkelte medarbejders timetal.

Kommunen vurderede på baggrund af sagens oplysninger, at tantiemen var en lønindtægt. Kommunen lagde ved vurderingen vægt på arbejdsgivers oplysninger, herunder at arbejdsgiveren havde oplyst, at tantiemen blev udbetalt til de ansatte i ordrekontoret, fordi de blev aflønnet på en anden måde end de ansatte i salgsafdelingen.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderede, at der ikke var grundlag for at tilsidesætte kommunens vurdering af, at den udbetalte tantieme var en lønindtægt, der skulle indgå i beregningen af fleksløntilskuddet.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderede imidlertid også, at kommunen skulle behandle sagen igen, da det fremgik af sagen, at tantiemen var udbetalt på grund af en ekstraordinær arbejdsbyrde. Kommunen skulle derfor undersøge, om tantiemen vedrørte en længere periode, og derfor skulle fordeles over flere måneder.

I sag nr. 2 havde den fleksjobansatte i september fået udbetalt en bonus sammen med sin almindelige løn. Der blev beregnet pension og feriepenge af bonussen.

Bonussen blev udbetalt på baggrund af en aftale, der var indgået mellem arbejdsgiver og medarbejderrepræsentanter. Det fremgik af bonusordningen, at bonussen skulle beregnes på baggrund af virksomhedens overskud og at den enkelte medarbejders bonus blev beregnet på baggrund af medarbejderens årsløn. Der var endvidere fastsat betingelser om bl.a. medarbejdernes anciennitet, sygdom, fratrædelse m.v. i aftalen.

Kommunen vurderede på baggrund af oplysningerne om bonusordningen, at der var tale om en lønindtægt og ikke en gave. Kommunen lagde bl.a. vægt på, at der var tale om en resultatbaseret bonusordning, at udbetalingen blev beregnet på baggrund af den enkeltes beskæftigelsesgrad og at der var tale om en underskrevet aftale. Kommunen vurderede, at bonusordningen havde karakter af en form for resultatløn.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderede, at der ikke var grundlag for at tilsidesætte kommunens vurdering af, at den udbetalte bonus var en lønindtægt.

Beskæftigelsesudvalget bemærkede i den forbindelse, at når en bonus blev udbetalt på baggrund af en ret, der var etableret i en aftale, vil der som udgangspunkt være tale om en del af lønnen i ansættelsesforholdet.

Udvalget var også enige med kommunen i, at det, at bonussen blev beregnet som en procentdel af årslønnen, og dermed på baggrund af den enkelte medarbejders ansættelsesgrad, talte for, at der var tale om en lønindtægt.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderede imidlertid også, at kommunen skulle behandle sagen igen, idet bonussen skulle fordeles over det år, bonussen blev udbetalt for.

I sag nr. 3 havde den fleksjobansatte sammen med lønnen for december fået udbetalt en bonus på 10.000 kr. Arbejdsgiver oplyste, at alle havde fået udbetalt det samme beløb, og at bonussen blev udbetalt, fordi medarbejderne hver især havde bidraget til et godt arbejdsmiljø, lavt sygefravær og en helt særlig indsats i en tid med krig, rekrutteringsvanskeligheder og inflation. Arbejdsgiveren oplyste i den forbindelse, at den fleksjobansatte med sin faglighed, stabilitet, fleksibilitet og humør havde bidraget på lige vilkår som de ordinært ansatte.

Kommunen vurderede, at den udbetalte bonus var en lønindtægt, og lagde ved vurderingen vægt på, at bonussen blev udbetalt som en anerkendelse af medarbejderne på grund af en ekstra indsats, som medarbejderne havde ydet.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderede, at der ikke var grundlag for at tilsidesætte kommunens konkrete vurdering af, at den udbetalte bonus var en lønindtægt.

Beskæftigelsesudvalget var opmærksomme på, at alle medarbejdere efter det oplyste fik udbetalt det samme beløb, og at arbejdsgiver havde oplyst, at der var tale om en ”julebonus”.

Udvalget vurderede imidlertid, at dette ikke i sig selv var tilstrækkeligt til at tilsidesætte kommunens konkrete helhedsvurdering af, at udbetalingen havde karakter af en lønindtægt i ansættelsesforholdet, og at der dermed ikke var tale om en gave.

Det kunne endvidere ikke føre til et andet resultat, at den fleksjobansatte året før ligeledes havde fået udbetalt en julebonus, og at julebonussen dengang ikke var indgået i kommunens beregning af fleksløntilskuddet.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderede imidlertid også, at kommunen skulle behandle sagen igen, idet bonussen skulle fordeles over det år, bonussen blev udbetalt for.

Kommunen skulle i den forbindelse også sikre, at lønloftet var opgjort inklusiv julebonus.

I sag nr. 4 havde den fleksjobansatte den 23. december fået udbetalt 2.000 kr. af sin arbejdsgiver. Arbejdsgiveren havde den 20. december 2022 udstedt en selvstændig lønseddel for udbetalingen, hvoraf det fremgik, at der er tale om en julegave. Arbejdsgiveren oplyste endvidere, at der var tale om en julegave og at samtlige medarbejdere i virksomheden havde modtaget det samme beløb.

Kommunen medregnede udbetalingen i fleksløntilskuddet for januar og begrundede afgørelsen med, at der var tale om A-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag. Kommunen vurderede derfor, at der ikke kunne være tale om en arbejdsfri indtægt.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderede, at de 2.000 kr., som den fleksjobansatte havde modtaget i december, havde karakter af en julegave, og dermed en arbejdsfri indtægt, som ikke skulle indgå i beregningen af fleksløntilskuddet.

Beskæftigelsesudvalget lagde vægt på, at kommunen alene havde lagt vægt på, at de 2.000 kr. var udbetalt som A-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag, og at der derfor ikke var tale om en gave efter de skatteretlige regler.

Udvalget vurderede, at der ved vurderingen af om en udbetaling er en gave efter reglerne om fleksløntilskud ikke kunne lægges vægt på de skatteretlige regler.

Det forhold, at arbejdsgiver havde indberettet udbetalingen som A-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag, fritager ikke kommunen fra at foretage en konkret vurdering efter reglerne om fleksløntilskud, når der opstår tvivl om, hvorvidt der er tale om en lønindtægt. Udvalget bemærkede, at hvis beløbet ikke var udbetalt og indberettet som A-indkomst, hvoraf der skulle betales arbejdsmarkedsbidrag, ville udbetalingen ikke have været omfattet af definitionen af lønindtægt efter reglerne om fleksløntilskud.

Udvalget lagde herefter vægt på, at alle ansatte i virksomheden havde fået udbetalt det samme beløb, der var uafhængigt af arbejdsindsats, timetal eller lignende, samt at arbejdsgiver tydeligt og konsekvent, herunder ved den selvstændige lønseddel, havde tilkendegivet, at der var tale om en julegave.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg lagde afslutningsvis vægt på, at der ikke i sagen i øvrigt var oplysninger, der talte for, at der ikke var tale om en julegave fra arbejdsgiveren.

## **Baggrund for at behandle sagerne principielt**

Ankestyrelsen har behandlet fire sager principielt. Det har vi gjort for at fastslå, hvordan kommunen skal behandle spørgsmål om beregning af fleksløntilskud, hvor den fleksjobansatte modtager en udbetaling fra sin arbejdsgiver, og hvor der er tvivl om, hvorvidt udbetalingen er en lønindtægt eller en arbejdsfri indtægt.

## **Reglerne**

### *Love og bekendtgørelser*

Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (beskæftigelsesindsatsloven), lovebekendtgørelse nr. 701 af 22. maj 2022.

- § 123 om fleksløntilskud.
- § 139, stk. 1, om bemyndigelse.

Bekendtgørelse om beregning af og fradrag i fleksløntilskud, bekendtgørelse nr. 250 af 24. februar 2022.

- § 1, stk. 1, om lønindtægt.
- § 3, stk. 1-4, om beregning af fleksløntilskud.
- § 11, stk. 1, om at kommunen skal anvende oplysninger om bl.a. løn, der er indberettet til indkomstregistret.

Forarbejderne til beskæftigelsesindsatsloven

- Forslag til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LSF 209, 2018/1), bemærkningerne til lovforslagets enkelte bestemmelser, § 123.

### *Vejledninger*

Vi har også anvendt Vejledning nr. 9154 25. februar 2022 om fleksløntilskud m.v.:

- Pkt. 3.2.1. Særlig om bonus fra arbejdsgiver

### **Den konkrete afgørelse**

*Sag nr. 1, j.nr. 22-50474*

Du har klaget over X Kommunes afgørelse om fleksløntilskud. Kommunen afgjorde sagen den 26. juli 2022.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg har nu afgjort din sag.

Resultatet er:

- Tantieme (gratiale) udbetalt til dig med lønnen for juni 2022 er lønindtægt, der skal indgå i beregningen af dit fleksløntilskud.
- Kommunen skal behandle din sag igen.

Det betyder, at vi stadfæster kommunens afgørelse om, at tantiemen er en lønindtægt, som skal indgå i beregningen af dit fleksløntilskud.

Kommunen skal imidlertid behandle spørgsmålet om beregningen af dit fleksløntilskud for juli 2022 igen.

Kommunen skal, inden den afgør sagen, behandle sagen efter de retningslinjer, der er anført under afsnittet "*Hvad skal kommunen gøre*".

Kommunen kontakter dig.

Vi kritiserer, at kommunen ikke har genvurderet sagen og sendt den til Ankestyrelsen inden for fristen på fire uger. Vi kritiserer også, at det ikke fremgår af sagen, at kommunen har foretaget partshøring. Det fører dog ikke til et andet resultat.

Vi beklager den lange sagsbehandlingstid.

## **Begrundelse for afgørelsen**

### *Sådan vurderer vi sagen*

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg finder ikke grundlag for at tilsidesætte kommunens vurdering af, at den udbetalte tantieme er lønindtægt efter reglerne om fleksløntilskud.

I din konkrete sag tilsidesætter vi ikke den vurdering, som kommunen har foretaget. Det gør vi ikke, fordi vi ikke har konstateret retlige mangler i kommunens afgørelse.

Vi vurderer imidlertid, at sagen ikke er oplyst nok til, at vi kan afgøre, om beregningen af dit fleksløntilskud for juli 2022 er korrekt.

Vi vurderer i den forbindelse, at der mangler oplysninger om, hvilken periode tantiemen/gratiale, som du fik udbetalt med din løn for juni 2022, dækker.

De manglende oplysninger udgør en væsentlig del af kommunens beslutningsgrundlag, og at de derfor skal indgå i den vurdering, som kommunen skal foretage, når den skal afgøre sagen.

Oplysningerne vil derfor kunne have væsentlig betydning for afgørelsens resultat.

### *Hvad er afgørende for resultatet*

Du er ansat i fleksjob ved Y.

Du får udbetalt tantieme (et gratiale) på 2.500 kr. af din arbejdsgiver den 30. juni 2022. Kommunen har medregnet tantiemen i din samlede lønindtægt for juni 2022, i alt 8.756,17 kr.

Du gør i din klage gældende, at tantieme ikke skal indgå i beregningen af dit fleksløntilskud. Du henviser til, at alle medarbejdere har fået udbetalt tantiemen på grund af ekstra arbejde under corona, men at du ikke selv har arbejdet ekstra.

Vi finder imidlertid ikke grundlag for at tilsidesætte kommunens vurdering af, at den udbetalte tantieme er en del af lønnen i dit ansættelsesforhold, og at der dermed ikke er tale om en udbetaling, der har karakter af fx en gave fra din arbejdsgiver.

Vi lægger vægt på sagens oplysninger om den udbetalte tantieme.

Tantiemen er udbetalt til dig af din arbejdsgiver som A-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag. Udbetalingen sker som led i dit ansættelsesforhold og tantiemen er udbetalt sammen med din øvrige løn for juni 2022. Der er indbetalt pension af tantiemen.

Din arbejdsgiver oplyser, at tantiemen er udbetalt i forbindelse med en ekstraordinær arbejdsbyrde, og at alle i din afdeling har modtaget tantieme. Tantiemen er 7.500 kr. for medarbejdere, der arbejder 37 timer. Tantiemen er således beregnet på baggrund af den enkelte medarbejders timeantal.

Vi lægger også vægt på kommunens notat om revurdering. Heraf fremgår det, at din arbejdsgiver har oplyst, at han med tantiemen ønsker at belønne medarbejderne i din afdeling, da I er aflønnet på en anden måde end medarbejderne i salgsafdelingen. Kommunen lægger ved vurderingen af, at der er tale om en lønindtægt, vægt på, at det ikke er alle medarbejdere, der modtager tantieme, men alene medarbejderne i ordrekontoret.

Vi lægger i den forbindelse også vægt på oplysningerne om, at udbetalingen er beregnet på baggrund af den enkelte medarbejders timetal, at den skyldes en ekstraordinær indsats, og at den gives til medarbejderne i din afdeling, fordi I er aflønnet på en anden måde end jeres kollegaer i en anden afdeling.

#### Lønindtægt, der dækker arbejde, der udføres over flere måneder

Efter reglerne om fleksløntilskud skal lønindtægt, der dækker arbejde, der udføres over flere måneder, men udbetales efterfølgende, fordeles ligeligt månedsvis over den periode, som lønnen dækker.

Dit fleksløntilskud for juli 2022 er beregnet på baggrund af en samlet lønindtægt på 8.756,17 kr. Kommunen har i den forbindelse nedsat dit fleksløntilskud for juli 2022 med 93,32 kr., på grund af lønloftet.

Kommunen har således ved afgørelsen af 26. juli 2022 medregnet det fulde gratiale, 2.500 kr., i din løn for juni 2022, og dermed i dit fleksløntilskud for juli 2022.

Kommunen har i forbindelse med behandlingen af din klage bedt din arbejdsgiver om yderligere oplysninger. Kommunen skriver den 13. september 2022 til din arbejdsgiver:

*"Vi vil skulle modregne bonussen, hvor den bliver fordelt i måneder fra januar – juni. Det vil sige kr 416,67 pr måned.*

*Vi skal kun modregne 30 % af bonussen, så [den fleksjobansatte] beholde 70 % af bonussen.*

*Når bonussen skal modregnes skal I beregne et nyt lønloft inkl bonus for perioden januar – juni.*

*Hvis I vil trække bonussen tilbage, skal I indsende dokumentation for at bonussen bliver trukket tilbage. Når vi kan se, at bonussen er trukket tilbage, kan vi lave en regulering af [den fleksjobansattes] fleksløntilskud for juli.*

*Lad mig høre, hvad I finder ud af. "*

Det fremgår af sagen, at kommunen ikke har modtaget svar fra din arbejdsgiver.

Det fremgår imidlertid af genvurderingen, at kommunen fastholder afgørelsen.

Vi vurderer, at det ikke fremgår tilstrækkeligt tydeligt af sagen, hvilken periode tantiemen dækker.

Vi vurderer i forlængelse heraf, at kommunens e-mail af 13. september 2022 ikke er tilstrækkelig tydelig i forhold til, hvilke oplysninger kommunen skulle bruge fra din arbejdsgiver.

#### *Hvad skal kommunen gøre*

Kommunen skal undersøge, for hvilken periode du har fået tantiemen. Hvis tantiemen dækker arbejde udført over en længere periode, skal det fordeles ligeligt over denne periode og dermed indgå i beregningen af dit fleksløntilskud i de pågældende måneder.

Kommunen skal på baggrund af oplysningerne foretage en ny vurdering af sagen og træffe en ny afgørelse.

Du kan klage over den nye afgørelse efter de almindelige regler. Det betyder, at du kan klage til kommunen inden fire uger efter, du har modtaget den nye afgørelse.

#### *Om reglerne*

Kommunen udbetaler fleksløntilskud til personer i fleksjob som supplement til den løn, der udbetales af arbejdsgiveren.

Fleksløntilskuddet nedsættes med 30 pct. dels af lønindtægten i fleksjobbet, dels af anden lønindtægt, indtil den samlede lønindtægt pr. måned udgør 15.264 kr. (2021-niveau). Herefter nedsættes fleksløntilskuddet med 55 pct. af den lønindtægt, der overstiger 15.264 kr. pr. måned før skat. Den ansatte i fleksjobbet har pligt til at oplyse kommunen om eget og arbejdsgiverens pensionsbidrag.

Lønindtægt defineres som løn, som er A-indkomst eller B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag og det samlede bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold.

Udbetalinger, der ikke kan karakteriseres som løn, fx et kontant beløb i julegave, medfører ikke fradrag i fleksløntilskuddet.

Kommunen skal i det omfang, der opstår tvivl om, hvorvidt en udbetalt bonus el.lign. skal betragtes som en lønindtægt, vurdere, hvorvidt den udbetalte bonus fra en arbejdsgiver skal anses for en lønindtægt, eller om udbetalingen ikke kan karakteriseres som løn, men fx kan anses som en gave. I denne vurdering kan bl.a. indgå, om alle ansatte får samme beløb eller beløb beregnet med samme udgangspunkt. Det kan ligeledes indgå, om de pågældende får bonussen på baggrund af deres egen personlige arbejdsindsats, eller om bonussen udbetales til alle. I det tilfælde, hvor bonussen er afhængig af den personlige arbejdsindsats, vil den skulle indgå i beregningen, da der vil være tale om en lønindtægt.

Som hovedregel udbetales fleksløntilskuddet månedsvis bagud. Nedsættelsen af fleksløntilskuddet sker derfor som hovedregel bagud i den følgende måned på baggrund af beregning af og fradrag i tilskuddet.

Efter reglerne skal lønindtægt, der dækker arbejde, der udføres over flere måneder, men udbetales efterfølgende, imidlertid fordeles ligeligt månedsvis over den periode, som lønnen dækker.

Der efterreguleres fremadrettet for forskellen mellem det beløb, der er udbetalt i fleksløntilskud, og det beløb, som den fleksjobansatte på baggrund af en beregning af fleksløntilskuddet, er berettiget til. Hvis det er muligt, skal efterreguleringen ske fuldt ud i den følgende måneds fleksløntilskud. Er dette ikke muligt, sker fradraget i de følgende måneders fleksløntilskud.

Efterregulering kan maksimalt strække sig over 12 måneder, efter udbetalingen har fundet sted.

Hvis en person i fleksjob har modtaget for meget i fleksløntilskud, og det ikke er muligt at foretage efterregulering, skal kommunen tage stilling til, om betingelserne for tilbagebetaling er opfyldt. Vi henviser til principmeddelelse 48-22, der bl.a. omhandler efterregulering og tilbagebetaling af fleksløntilskud.

Efter retssikkerhedsloven foretager Ankestyrelsen generelt en retlig prøvelse af førsteinstansens afgørelse. Det betyder, at vi blandt andet tager stilling til, om førsteinstansen har

- anvendt de korrekte regler, og om anvendelsen er korrekt,
- indhentet alle relevante og tilstrækkelige oplysninger i sagen,
- inddraget relevante og saglige hensyn, og
- overholdt sagsbehandlingsreglerne.

Hvis førsteinstansen har gjort dét - eller Ankestyrelsen i forbindelse med sin sagsbehandling har rettet op på eventuelle væsentlige fejl - har vi ikke grundlag for at tilsidesætte førsteinstansens konkrete og individuelle vurdering i sagen.

## **Bemærkninger til kommunen**

Vi kritiserer, at kommunen ikke har overholdt genvurderingsfristen på fire uger, og at kommunen ikke har indsendt genvurderingen til Ankestyrelsen inden for fristen.

Kommunen har modtaget klagen den 4. august 2022. Genvurderingen er først foretaget den 10. november 2022 og sendt til Ankestyrelsen samme dag.

Det fører dog ikke til et andet resultat. Grunden er, at sagen er sendt til os. En overskridelse af en lovbestemt tidsfrist kan ikke føre til et andet resultat i sagen, men kan alene føre til kritik.

Kommunen skal foretage partshøring i overensstemmelse med forvaltningslovens regler. Der må ikke træffes afgørelse, herunder genvurdering, før parten har haft en rimelig frist til at sætte sig ind i oplysningerne og komme med bemærkninger.

Vi kritiserer, at det ikke fremgår af sagen, at du i forbindelse med kommunens vurdering af tantiemen er blevet hørt over oplysningerne fra din arbejdsgiver, herunder oplysningerne i kommunens genvurderingsnotat.

Vi lægger vægt på, at vi har partshørt dig over sagens oplysninger, og at du i forbindelse med klagesagen er gjort bekendt med sagens oplysninger. Du har også fået mulighed for at komme med dine bemærkninger. Vi har ikke modtaget oplysninger fra dig.

## **Mødebehandling**

Sagen er behandlet på møde. På mødet stemmer deltagerne om resultatet. Der er enighed om afgørelsen.

Du kan læse mere om, hvordan Ankestyrelsen behandler sager på møde på [www.ast.dk](http://www.ast.dk)

*Sag nr. 2, j.nr. 22-59398*

Du har klaget over X Kommunes afgørelse om fleksløntilskud. Kommunen afgjorde sagen den 26. oktober 2022.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg har nu afgjort din sag.

Resultatet er:

- Den udbetalte bonus er en lønindtægt, der skal indgå i beregningen af dit fleksløntilskud.
- Kommunen skal fordele bonussen over den periode, den dækker.

Det betyder, at vi stadfæster kommunens afgørelse om, at bonussen er en lønindtægt, som skal indgå i beregningen af dit fleksløntilskud.

Kommunen skal imidlertid behandle spørgsmålet om beregningen af dit fleksløntilskud igen.

Kommunen skal, inden den afgør sagen, behandle sagen efter de retningslinjer, der er anført under afsnittet "*Hvad skal kommunen gøre*".

## **Begrundelse for afgørelsen**

*Sådan vurderer vi sagen*

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg finder ikke grundlag for at tilsidesætte kommunens vurdering af, at den bonus, du får udbetalt i september 2022, er en lønindtægt, der skal indgå i beregningen af dit fleksløntilskud.

I din konkrete sag tilsidesætter vi ikke den vurdering, som kommunen har foretaget. Det gør vi ikke, fordi vi ikke har konstateret retlige mangler i kommunens afgørelse.

Vi vurderer imidlertid, at kommunen skulle have fordelt bonussen over den periode, den dækker.

*Hvad er afgørende for resultatet*

Du er ansat i fleksjob ved Y, hvor du er 14-dageslønnet.

Vi lægger vægt på sagens oplysninger om den udbetalte bonus.

Det fremgår af sagens oplysninger, og af indkomstregistret, at du i september 2022 havde tre almindelige lønudbetalinger, og at du herudover fik udbetalt en bonus.

Bonussen udbetales som A-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag, ligesom der afregnes pension og feriepenge af udbetalingen.

Kommunen har fra din arbejdsgiver modtaget dokumentet ”Bonusordning for medarbejdere hos [Y]”. Det fremgår heraf, at der er tale om en indgået aftale, der er underskrevet af din arbejdsgiver og medarbejderrepræsentanter den 17. juni 2019. Følgende fremgår bl.a. af aftaleteksten:

***”Bonusordning for medarbejdere hos [Y]***

*Med virkning fra 1. juli 2020 er der aftalt følgende bonusordning for medarbejdere hos [Y]*

*Grundlaget for bonusordningen er, at der skal være en sammenhæng mellem bonussens størrelse og vores evne til at opfylde det overordnede økonomiske mål, som virksomhedens ejerkreds har sat for virksomheden.*

*Det overordnede økonomiske mål for virksomheden er, at der pr. salgskrone skal opnås et overskud før skat på mindst 6 øre. Dette udtrykkes som en overskudsandel på 6% (EBT).*

*Dette betyder i praksis, at høje økonomiske resultater giver høj bonus og lave økonomiske resultater giver lav eller ingen bonus. Alle medarbejdere har direkte eller indirekte indflydelse på virksomhedens økonomiske resultat gennem deres daglige indsats og handlinger. Den direkte indflydelse opnås gennem ens egne handlinger og den indirekte indflydelse opnås gennem det samarbejde man har med kolleger, hvor man er med til at sikre, at kollegernes handlinger også er rettet mod det overordnede økonomiske mål.*

*Medarbejderbonussen opgøres ud fra nedenstående kriterier:*

*Hvis overskudsandelen er under 3% udbetales ikke bonus.*

*Hvis overskudsandelen er 6% udgør bonussen en månedsløn – svarende til 1/12 (= 8,33 %) af årslønnen.*

*Hvis overskudsandelen er større end eller lig med 7% udgør bonussen 1,5 månedsløn – svarende til 1,5/12 (=12,5%) af årslønnen.*

*(...)”*

Der er endvidere fastsat en række betingelser og vilkår i aftalen, bl.a. vedrørende anciennitet, sygdom, fratrædelse m.v.

Det fremgår af kommunens e-mail af 25. november 2022 til dig, at kommunen på grund af oplysningerne fra din arbejdsgiver vurderer, at bonussen er en lønindtægt, der skal indgå i beregningen af dit fleksløntilskud, da der er tale om en resultatbaseret bonusordning. Kommunen vurderer derfor, at udbetalingen ikke kan betragtes som en gave.

Det fremgår endvidere af kommunens notat om genvurdering, at kommunen ved vurderingen har lagt vægt på, at den er udregnet forholdsmæssigt i forhold til beskæftigelsesgraden, samt at der er tale om en underskrevet aftale, som bekræfter, at der er tale om en slags overskudsdeling eller resultatløn.

Vi finder ikke anledning til at tilsidesætte kommunens vurdering af, at den udbetalte bonus er en del af lønnen i dit ansættelsesforhold.

Vi kan supplerende bemærke, at når der er tale om en bonus, der beregnes og udbetales på baggrund af en ret, der er etableret i en aftale indgået mellem arbejdsgiver og medarbejderrepræsentanter, vil der som udgangspunkt være tale om en del af lønnen i ansættelsesforholdet.

Vi er opmærksomme på, at bonussen beregnes på samme grundlag for alle medarbejdere, idet den beregnes som en procentdel af den enkelte medarbejders årsindkomst. Vi er imidlertid enige med kommunen i, at dette underbygger, at der er tale om en lønindtægt, da bonussen bl.a. beregnes på baggrund af beskæftigelsesgraden.

Da der er tale om en bonus, der beregnes på baggrund af et helt år, vurderer vi imidlertid, at kommunen skulle have fordelt bonussen over den periode, bonussen dækker.

#### *Hvad skal kommunen gøre*

Det fremgår af aftalen, at bonusudbetalingen sker én gang årligt efter afslutning af årsregnskabet, inden udløbet af september måned.

Kommunen skal undersøge, hvilken periode bonussen dækker.

Kommunen skal derefter fordele bonussen over denne periode og dermed lade den indgå i beregningen af dit fleksløntilskud i de pågældende måneder.

Kommunen skal på baggrund af oplysningerne foretage en ny vurdering af sagen og træffe en ny afgørelse, herunder tage stilling til, om der skal ske efterudbetaling eller efterregulering.

Kommunen skal sikre, at den nye afgørelse opfylder forvaltningslovens krav til begrundelser.

Du kan klage over den nye afgørelse efter de almindelige regler. Det betyder, at du kan klage til kommunen inden fire uger efter, du har modtaget den nye afgørelse.

## *Om reglerne*

Kommunen udbetaler fleksløntilskud til personer i fleksjob som supplement til den løn, der udbetales af arbejdsgiveren.

Fleksløntilskuddet nedsættes med 30 pct. af lønindtægten, indtil indtægten inkl. arbejdsgiverens og den ansattes pensionsbidrag pr. måned før skat udgør 15.401 kr. (2022-niveau). For den lønindtægt, der ligger over 15.401 kr. (2022-niveau) pr. måned før skat, nedsættes fleksløntilskuddet med 55 pct.

Lønindtægt defineres som løn, som er A-indkomst eller B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag og det samlede bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold.

Udbetalinger, der ikke kan karakteriseres som løn, fx et kontant beløb i julegave, medfører ikke fradrag i fleksløntilskuddet.

Kommunen skal i det omfang, der opstår tvivl om, hvorvidt en udbetalt bonus el.lign. skal betragtes som en lønindtægt, vurdere, hvorvidt den udbetalte bonus fra en arbejdsgiver skal anses for en lønindtægt, eller om udbetalingen ikke kan karakteriseres som løn, men fx kan anses som en gave. I denne vurdering kan bl.a. indgå, om alle ansatte får samme beløb eller beløb beregnet med samme udgangspunkt. Det kan ligeledes indgå, om de pågældende får bonussen på baggrund af deres egen personlige arbejdsindsats, eller om bonussen udbetales til alle. I det tilfælde, hvor bonussen er afhængig af den personlige arbejdsindsats, vil den skulle indgå i beregningen, da der vil være tale om en lønindtægt.

Som hovedregel udbetales fleksløntilskuddet månedsvis bagud. Nedsættelsen af fleksløntilskuddet sker derfor som hovedregel bagud i den følgende måned på baggrund af beregning af og fradrag i tilskuddet.

Efter reglerne skal lønindtægt, der dækker arbejde, der udføres over flere måneder, men udbetales efterfølgende, imidlertid fordeles ligeligt månedsvis over den periode, som lønnen dækker.

Der efterreguleres fremadrettet for forskellen mellem det beløb, der er udbetalt i fleksløntilskud, og det beløb, som den fleksjobansatte på baggrund af en beregning af fleksløntilskuddet, er berettiget til. Hvis det er muligt, skal efterreguleringen ske fuldt ud i den følgende måneds fleksløntilskud. Er dette ikke muligt, sker fradraget i de følgende måneders fleksløntilskud.

Efterregulering kan maksimalt strække sig over 12 måneder, efter udbetalingen har fundet sted. Vi henviser til vores principmeddelelse 48-22.

Efter retssikkerhedsloven foretager Ankestyrelsen generelt en retlig prøvelse af førsteinstansens afgørelse. Det betyder, at vi blandt andet tager stilling til, om førsteinstansen har

- anvendt de korrekte regler, og om anvendelsen er korrekt,
- indhentet alle relevante og tilstrækkelige oplysninger i sagen,
- inddraget relevante og saglige hensyn, og
- overholdt sagsbehandlingsreglerne.

Hvis førsteinstansen har gjort dét - eller Ankestyrelsen i forbindelse med sin sagsbehandling har rettet op på eventuelle væsentlige fejl - har vi ikke grundlag for at tilsidesætte førsteinstansens konkrete og individuelle vurdering i sagen.

## **Mødebehandling**

Sagen er behandlet på møde. På mødet stemmer deltagerne om resultatet. Der er enighed om afgørelsen.

Du kan læse mere om, hvordan Ankestyrelsen behandler sager på møde på [www.ast.dk](http://www.ast.dk)

*Sag nr. 3, j.nr. 23-8727*

Du har klaget over X Kommunes afgørelse om fleksløntilskud. Kommunen afgjorde sagen den 26. januar 2023.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg har nu afgjort din sag.

Resultatet er:

- Den udbetalte bonus på 10.000 kr., som du får udbetalt sammen med din løn for december 2022, indgår i beregningen af dit fleksløntilskud.
- Kommunen skal beregne dit fleksløntilskud for januar 2023 igen.

Det betyder, at vi stadfæster kommunens afgørelse om, at den udbetalte bonus er en lønindtægt, som skal indgå i beregningen af dit fleksløntilskud.

Kommunen skal imidlertid beregne dit fleksløntilskud for januar 2023 igen.

Vi kritiserer, at kommunen ikke har begrundet afgørelsen tilstrækkeligt. Det fører dog ikke til et andet resultat.

*Sådan vurderer vi sagen*

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg finder ikke grundlag for at tilsidesætte kommunens vurdering af, at den udbetalte bonus er lønindtægt, der skal indgå i beregningen af dit fleksløntilskud.

I din konkrete sag tilsidesætter vi ikke den vurdering, som kommunen har foretaget. Det gør vi ikke, fordi vi ikke har konstateret retlige mangler i kommunens afgørelse, for så vidt angår spørgsmålet om, hvorvidt der er tale om en lønindtægt.

Kommunen skal dog beregne dit fleksløntilskud for januar 2023 igen, idet bonussen skal fordeles over den periode, den vedrører.

*Hvad er afgørende for resultatet*

Du er ansat i fleksjob ved Y.

Vi lægger vægt på oplysningerne om den udbetalte bonus.

Det fremgår af sagen, at du sammen med din løn for december 2022 får udbetalt 10.000 kr. i julebonus. Bonussen udbetales som A-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag.

Det fremgår endvidere af sagen, at alle medarbejdere har fået udbetalt 10.000 kr. med lønnen for december 2022.

Det fremgår af e-mail af 18. december 2022 fra din arbejdsgiver til kommunen, at:

*"Bonussen er begrundet i, at medarbejderne hver især har bidraget til et godt arbejdsmiljø, et lavt sygefravær og har ydet en helt særlig indsats i en tid med krig, rekrutteringsvanskeligheder og inflation, så børnene fortsat har kunne trives og udvikles.*

*[Den fleksjobansatte] bidrager med sin faglighed, stabilitet, fleksibilitet og altid gode humør i høj grad til at ovenstående har kunnet finde sted og [den fleksjobansatte] er en lige så uundværlig "brik" på Y som alle os andre. Jeg håber derfor, at bonussen også kan komme [den fleksjobansatte] til gode, så det kan mærkes ligesom hos de øvrige medarbejdere. "*

Vi lægger herefter vægt på, at det fremgår af genvurderingen, at kommunen har vurderet, at den udbetalte bonus efter reglerne om fleksløntilskud har karakter af en lønindtægt. Kommunen har ved vurderingen lagt vægt på, at bonussen udbetales som en anerkendelse af medarbejderne og på baggrund af den ekstra indsats, medarbejderne har ydet.

Vi finder ikke grundlag for at tilsidesætte kommunens konkrete vurdering af, at den udbetalte bonus er en del af lønindtægten i dit ansættelsesforhold, og at der dermed ikke er tale om en gave.

Bonussen skal derfor behandles som lønindtægt i forbindelse med beregning af dit fleksløntilskud.

Vi er opmærksomme på dine klagebemærkninger, hvoraf det bl.a. fremgår, at du også fik udbetalt en julebonus i 2021, og at kommunen ikke havde modregnet bonussen dengang. Du ønsker at klage over, at du ikke får udbetalt bonussen på samme måde som dine kollegaer, der er ansat på ordinære vilkår.

Vi kan hertil oplyse, at reglerne om fleksløntilskud ikke begrænser din mulighed for at få udbetalt bonus m.v. fra din arbejdsgiver. Det følger imidlertid af reglerne, at lønindtægter skal indgå i beregningen af fleksløntilskuddet, hvilket betyder, at når man får udbetalt mere i lønindtægt, vil fleksløntilskuddet – som udbetales som et supplement til den ansattes lønindtægt – blive mindre. Fleksløntilskuddet nedsættes imidlertid ikke krone for krone, så den samlede indtægt (lønindtægt + fleksløntilskud) vil fortsat blive højere, når du får udbetalt mere i løn, herunder når du får udbetalt løn i form af bonus.

Lønindtægt, der dækker arbejde, der udføres over flere måneder

Efter reglerne om fleksløntilskud skal lønindtægt, der dækker arbejde, der udføres over flere måneder, men udbetales efterfølgende, fordeles ligeligt månedsvis over den periode, som lønnen dækker.

Da kommunen ved vurderingen af, at din bonus er en lønindtægt, har lagt vægt på, at udbetalingen skyldes medarbejdernes ekstra indsats, vurderer vi imidlertid, at kommunen skulle have fordelt bonussen over den periode, kommunen lægger til grund, at bonussen dækker.

Vi bemærker i den forbindelse, at kommunen ved beregningen af dit fleksløntilskud for januar 2023 har anvendt en samlet lønindtægt på 23.314,37 kr., hvorfor der er sket fradrag for 55 pct. af din indtægter over 15.817 kr.

Vi bemærker også, at dit fleksløntilskud er nedsat på grund af lønloftet.

Vi skal i den forbindelse bemærke, at når ordinært ansatte på fuld tid i samme stilling også modtager bonussen, påvirker det lønloftet. Lønloftet er således det, en ordinært ansatte på fuld tid modtager, inklusiv bonussen. Vi henviser i den forbindelse også til afsnittet ”Hvad skal kommunen gøre” nedenfor.

#### *Hvad skal kommunen gøre*

Kommunen skal foretage en ny beregning af dit fleksløntilskud for januar 2023, hvor kommunen alene medtager den del af din bonus, som vedrører december 2022.

Kommunen skal herefter træffe en ny afgørelse om fleksløntilskud for januar 2023.

Kommunen skal endvidere tage stilling til, om denne afgørelse giver anledning til at kommunen skal foretage en genberegning af andre måneders fleksløntilskud.

Da det fremgår af sagen, at alle medarbejdere får udbetalt bonussen, og at dit fleksløntilskud ved kommunens afgørelse af 26. januar 2023 blev nedsat på grund af lønloftet, gør vi kommunen opmærksom på, at den ved den nye behandling af din sag på ny skal tage stilling til, om der skal indhentes nye oplysninger om lønloftet.

Du kan klage over den nye afgørelse – eller de nye afgørelser – efter de almindelige regler. Det betyder, at du kan klage til kommunen inden fire uger efter, du har modtaget den nye afgørelse.

#### *Om reglerne*

Kommunen udbetaler fleksløntilskud til personer i fleksjob som supplement til den løn, der udbetales af arbejdsgiveren.

Fleksløntilskuddet nedsættes med 30 pct. dels af lønindtægten i fleksjobbet, dels af anden lønindtægt, indtil den samlede lønindtægt pr. måned udgør 14.686 kr. (2019-niveau). Herefter nedsættes fleksløntilskuddet med 55 pct. af den lønindtægt, der overstiger 14.686 kr. pr. måned før skat.

Lønindtægt defineres som løn, som er A-indkomst eller B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag og det samlede bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold.

Udbetalinger, der ikke kan karakteriseres som løn, fx et kontant beløb i julegave, medfører ikke fradrag i fleksløntilskuddet.

Kommunen skal i det omfang, der opstår tvivl om, hvorvidt en udbetalt bonus el.lign. skal betragtes som en lønindtægt, vurdere, hvorvidt den udbetalte bonus fra en arbejdsgiver skal anses for en lønindtægt, eller om udbetalingen ikke kan karakteriseres som løn, men fx kan anses som en gave. I denne vurdering kan bl.a. indgå, om alle ansatte får samme beløb eller beløb beregnet med samme udgangspunkt. Det kan ligeledes indgå, om de pågældende får bonussen på baggrund af deres egen personlige arbejdsindsats, eller om bonussen udbetales til alle. I det tilfælde, hvor bonussen er afhængig af den personlige arbejdsindsats, vil den skulle indgå i beregningen, da der vil være tale om en lønindtægt.

Som hovedregel udbetales fleksløntilskuddet månedsvis bagud. Nedsættelsen af fleksløntilskuddet sker derfor som hovedregel bagud i den følgende måned på baggrund af beregning af og fradrag i tilskuddet.

Efter reglerne skal lønindtægt, der dækker arbejde, der udføres over flere måneder, men udbetales efterfølgende, imidlertid fordeles ligeligt månedsvis over den periode, som lønnen dækker.

Der efterreguleres fremadrettet for forskellen mellem det beløb, der er udbetalt i fleksløntilskud, og det beløb, som den fleksjobansatte på baggrund af en beregning af fleksløntilskuddet, er berettiget til. Hvis det er muligt, skal efterreguleringen ske fuldt ud i den følgende måneds fleksløntilskud. Er dette ikke muligt, sker fradraget i de følgende måneders fleksløntilskud.

Efterregulering kan maksimalt strække sig over 12 måneder, efter udbetalingen har fundet sted. Vi henviser til vores principmeddelelse 48-22.

Efter retssikkerhedsloven foretager Ankestyrelsen generelt en retlig prøvelse af førsteinstansens afgørelse. Det betyder, at vi blandt andet tager stilling til, om førsteinstansen har

- anvendt de korrekte regler, og om anvendelsen er korrekt,
- indhentet alle relevante og tilstrækkelige oplysninger i sagen,
- inddraget relevante og saglige hensyn, og
- overholdt sagsbehandlingsreglerne.

Hvis førsteinstansen har gjort dét - eller Ankestyrelsen i forbindelse med sin sagsbehandling har rettet op på eventuelle væsentlige fejl - har vi ikke grundlag for at tilsidesætte førsteinstansens konkrete og individuelle vurdering i sagen.

### **Bemærkninger til kommunen**

Vi kritiserer, at kommunens afgørelse af 26. januar 2023 ikke opfylder forvaltningslovens krav til begrundelser.

Efter reglerne skal en afgørelse, der ikke giver fuldt medhold, indeholde en begrundelse. Begrundelsen skal indeholde en henvisning til de gældende retsregler og til hvilke forhold, der er blevet tillagt betydning ved afgørelsen, herunder angive de hovedhensyn, der har ligget til grund for et eventuelt skøn.

Kommunen afgørelse af 26. januar 2023 er en udbetalingsmeddelelse, hvoraf det fremgår hvilke tal kommunen har lagt til grund ved beregningen af dit fleksløntilskud.

Det fremgår imidlertid af sagen, at kommunen allerede forud for afgørelsen har modtaget oplysninger om din bonus, med henblik på at foretage en konkret vurdering af, om der var tale om en lønindtægt. Kommunen skulle i afgørelsen have begrundet, hvorfor kommunen vurderede, at den udbetalte bonus var en lønindtægt og oplyst, hvad der var afgørende for kommunens vurdering heraf, herunder hvilke faktiske forhold, der har haft væsentlig betydning for afgørelsen.

Det har ikke haft betydning for afgørelsens resultat, og fejlen medfører ikke, at afgørelsen er ugyldig. Grunden er, at kommunen i genvurderingen har oplyst kommunens begrundelse for afgørelsen.

Vi lægger også vægt på, at afgørelsen i øvrigt er i overensstemmelse med gældende ret.

## **Mødebehandling**

Sagen er behandlet på møde. På mødet stemmer deltagerne om resultatet. Der er enighed om afgørelsen.

Du kan læse mere om, hvordan Ankestyrelsen behandler sager på møde på [www.ast.dk](http://www.ast.dk)

*Sag nr. 4, j.nr. 23-24714*

Du har klaget over X Kommunes afgørelse om fleksløntilskud. Kommunen afgjorde sagen den 26. januar 2023.

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg har nu afgjort din sag.

Resultatet er:

- Den ekstra udbetaling med titlen "julegave" på 2.000 kr., som du fik udbetalt af din arbejdsgiver i december 2022, skal ikke indgå i beregningen af dit fleksløntilskud for januar 2023.

Det betyder, at vi ændrer kommunens afgørelse. Kommunen skal foretage en ny beregning af dit fleksløntilskud for januar 2023.

## **Begrundelse for afgørelsen**

*Sådan vurderer vi sagen*

Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg vurderer, at de 2.000 kr., som du i december 2022 fik udbetalt af din arbejdsgiver, har karakter af en gave, og dermed er en arbejdsfri indtægt. Det betyder, at de 2.000 kr. ikke skal indgå i beregningen af dit fleksløntilskud.

*Hvad er afgørende for resultatet*

Det fremgår af sagen, at du den 23. december 2022 får udbetalt 2.000 kr. af din arbejdsgiver.

Kommunen har medregnet udbetalingen ved opgørelsen af din lønindtægt for december 2022 og på den baggrund i dit fleksløntilskud for januar 2023. Kommunen begrundet afgørelsen med, at udbetalingen er indberettet som A-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag. Der er således ikke tale om en skattefri julegave.

Når der er tvivl om, hvorvidt udbetalingen har karakter af en gave, skal der foretages en konkret vurdering. Vi henviser til afsnittet "*Om reglerne*" nedenfor.

Vi har ved vurderingen af sagen lagt vægt på sagens oplysninger om udbetalingen.

Din arbejdsgiver har den 20. december 2022 udstedt en selvstændig lønseddel på udbetalingen, hvoraf det fremgår, at der er tale om en julegave.

Din arbejdsgiver oplyser også, at udbetalingen er en julegave, og at samtlige medarbejdere i virksomheden har modtaget samme beløb, det vil sige 2.000 kr.

Vi lægger herefter vægt på, at alle ansatte i virksomheden har fået udbetalt julegaven, og at alle har modtaget det samme beløb, uafhængigt af den ansattes personlige arbejdsindsats, herunder timetal, effektivitet eller lignende. Arbejdsgiver har endvidere ved den oprindelige udbetaling tydeligt tilkendegivet på lønsedlen, at der er tale om en julegave.

Vi lægger endelig vægt på, at der i sagen i øvrigt ikke er oplysninger, der indikerer, at der ikke skulle være tale om en gave, som oplyst af arbejdsgiver.

Vi lægger herefter vægt på, at kommunen alene har lagt vægt på, at de 2.000 kr. er udbetalt som A-indkomst, hvoraf der betales arbejdsmarkedsbidrag, og at der derfor ikke er tale om en gave efter de skatteretlige regler.

Vi bemærker hertil, at hvis udbetalingen ikke var A- eller B-indkomst, hvoraf der skulle betales arbejdsmarkedsbidrag, ville der allerede af den grund ikke være tale om lønindtægt efter reglerne om fleksløntilskud.

### *Om reglerne*

Kommunen udbetaler fleksløntilskud til personer i fleksjob som supplement til den løn, der udbetales af arbejdsgiveren.

Fleksløntilskuddet nedsættes med 30 pct. af lønindtægten, indtil indtægten inkl. arbejdsgiverens og den ansattes pensionsbidrag pr. måned før skat udgør 15.401 kr. (2022-niveau). For den lønindtægt, der ligger over 15.401 kr. (2022-niveau) pr. måned før skat, nedsættes fleksløntilskuddet med 55 pct.

Lønindtægt defineres i reglerne om fleksløntilskud som løn, som er A-indkomst eller B-indkomst, hvoraf der skal betales arbejdsmarkedsbidrag og det samlede bidrag til en pensionsordning, som er led i et ansættelsesforhold.

Det følger imidlertid også af reglerne, at visse udbetalinger, f.eks. et kontant beløb i julegave, ikke karakteriseres som løn, hvorfor disse udbetalinger ikke skal indgå i beregningen af fleksløntilskuddet. I det omfang, der opstår tvivl om, hvorvidt en udbetaling fra arbejdsgiveren er en lønindtægt eller en gave, skal kommunen foretage en konkret vurdering heraf.

Kommunen skal derfor i det omfang, der opstår tvivl om, hvorvidt en udbetalt bonus fra en arbejdsgiver skal betragtes som en lønindtægt, vurdere, hvorvidt den udbetalte bonus skal anses for en lønindtægt, eller om udbetalingen ikke kan karakteriseres som løn, men fx kan anses som en gave. I denne vurdering kan bl.a. indgå, om alle ansatte får samme beløb eller beløb beregnet med samme udgangspunkt. Det kan ligeledes indgå, om de pågældende får bonussen på baggrund af deres egen personlige arbejdsindsats, eller om bonussen udbetales til alle.

Hvis bonussen er afhængig af den fleksjobansattes personlige arbejdsindsats, skal den indgå i beregningen, da der er tale om en lønindtægt.

### **Mødebehandling**

Sagen er behandlet på møde. På mødet stemmer deltagerne om resultatet. Der er enighed om afgørelsen.

Du kan læse mere om, hvordan Ankestyrelsen behandler sager på møde på [www.ast.dk](http://www.ast.dk)