

Udskriftsdato: 19. december 2025

KEN nr 9768 af 09/04/2024 (Gældende)

Tilbagebetaling af SU - SU som arbejdstager efter EU-retten - lavt timeantal - samlet vurdering

Ministerium: Social- og Boligministeriet

Journalnummer: 23-92445

Tilbagebetaling af SU - SU som arbejdstager efter EU-retten - lavt timeantal - samlet vurdering

Resumé:

En studerende, der er EU-/EØS-statsborger, har ret til SU til uddannelse i Danmark, når vedkommende opfylder de almindelige betingelser for berettigelse til SU og efter EU-retten har status af arbejdstager i Danmark.

Det er en betingelse for at have status af arbejdstager efter EU-retten, at den studerende efter en samlet vurdering har faktisk og reel beskæftigelse, som ikke alene udgør et margintalt supplement. Ved vurderingen heraf lægges vægt på den studerendes timeantal, bruttoindkomst og ansættelsens øvrige forhold.

Reglerne:

Lov og bekendtgørelser

Lov om statens uddannelsesstøtte (SU-loven), senest bekendtgjort i lovbekendtgørelse nr. 395 af 13. april 2023:

- § 2 b, om EU-statsborgeres ret til SU
- § 28, stk. 1, om foreløbig og endelig tildeling
- § 29, stk. 3 og § 30, stk. 1-2, om tilbagebetaling af SU

Bekendtgørelse om statens uddannelsesstøtte (SU-bekendtgørelsen), bekendtgørelse nr. 2433 af 14. december 2021:

- § 2, stk. 1, om EU-statsborgeres ret til SU
- § 56, stk. 2 om standsning af udbetaling af SU
- § 60, stk. 1, om tilbagebetaling af SU

Sagsfremstilling:

Uddannelses- og Forskningsstyrelsen godkendte den 2. november 2021, at den studerende var berettiget til at modtage SU fra oktober 2021 som arbejdstager efter EU-retten. Den studerende havde i forbindelse med ansøgningen om SU oplyst, at hun ved siden af studiet ville have 11 timers arbejde ugentligt.

Styrelsen krævede tilbagebetaling af SU for perioden fra oktober 2021 til februar 2022.

Ankenævnet stadfæstede styrelsens afgørelse med den begrundelse, at den studerendes beskæftigelse på baggrund af hendes timeantal og hendes bruttoindkomst i perioden måtte betragtes som et margintalt supplement.

Den studerende havde indsendt en erklæring fra arbejdsgiver om, at hendes løn for september og oktober 2021 blev udbetalt med lønnen for november og december 2021.

Styrelsen havde bedt den studerende om at indsende dokumentation for, hvordan hendes timer fordelte sig på de enkelte måneder. Hun havde ikke indsendt sådan dokumentation.

Ankenævnet lagde oplysningerne i eIndkomst til grund for afgørelsen.

Ankenævnet bemærkede i den forbindelse, at selvom nævnet fordelte den studerendes arbejdstimer forholdsmæssigt på månederne fra september til december 2021, og tog højde for, at den studerende startede arbejde den 18. september 2021 og holdt ferie fra den 21. december 2021, havde hun ikke arbejdet i det omfang, som hun oplyste i sin ansøgning.

Ankenævnet fandt, at øvrige forhold omkring den studerendes beskæftigelse i perioden ikke indikerede, at hendes beskæftigelse alligevel udgjorde mere end et marginalt supplement.

Ankenævnet lagde herved vægt på oplysningerne i hendes ansættelseskontrakt.

Det fremgik ikke heraf, om hun havde ret til løn under sygdom. Ankenævnet lagde derfor til grund, at det ikke var tilfældet.

Det fremgik, at hun ikke havde ret til ferie med løn, men at hun alene havde ret til feriepenge i overensstemmelse med ferieloven, hvis minimumskrav ikke kan fraviges. Det fremgik endelig, at ansættelsesforholdet ikke var reguleret af overenskomst eller var omfattet af en pensionsordning.

Ankenævnet fandt herefter på baggrund af en samlet vurdering af samtlige oplysninger omkring den studerendes beskæftigelse, at hendes beskæftigelse i perioden fra oktober 2021 til februar 2022 udgjorde et marginalt supplement.

Afgørelse:

Ankenævnet for Statens Uddannelsesstøtteordninger fandt, at den studerende skulle tilbagebetale SU for perioden fra oktober 2021 til februar 2022.

Begrundelse for afgørelsen:

Vi vurderer, at du ikke var berettiget til SU som arbejdstager efter EU-retten i perioden fra oktober 2021 til februar 2022. Du skal derfor tilbagebetale SU for denne periode.

Det fremgår af sagen, at du i forbindelse med din ansøgning om SU har oplyst, at du ved siden af studiet ville have 11 timers arbejde ugentligt.

Styrelsen godkendte den 2. november 2021, at du var berettiget til SU fra oktober 2021, idet du var at betragte som arbejdstager efter EU-retten.

Vi anerkender, at du ville have været at betragte som arbejdstager på tidspunktet for din ansøgning om SU, hvis du havde arbejdet i det omfang, som oplyst ved ansøgningen.

Vi vurderer imidlertid, at din beskæftigelse allerede fra ansøgningstidspunktet alene kan betragtes som et marginalt supplement.

Vi har herved navnlig lagt vægt på det månedlige timeantal og den månedlige bruttoindkomst i perioden.

Det fremgår af e-indkomstregisteret, at du i perioden fra oktober 2021 til februar 2022 havde følgende antal arbejdstimer og følgende bruttoindkomst pr. måned:

Måned	Timer	Bruttoindkomst
September 2021	0	0
Oktober	0	0
November	64	7.950
December	70	8.600
Januar	15	1.825
Februar	25	3.032
Marts	43	5.259

Du har således kun i kortere perioder opretholdt beskæftigelse i det omfang, som du oplyste ved ansøgningen.

Vi finder på baggrund af dit timeantal og din bruttoindkomst i perioden fra oktober 2021 til februar 2022, at din beskæftigelse i perioden må betragtes som et marginalt supplement.

Vi har i den forbindelse lagt vægt på, at det er et krav for at anse beskæftigelsen for faktisk og reel, at beskæftigelsen opretholdes i en vis periode.

Vi er opmærksomme på dine oplysninger om, at du blev smittet med COVID-19 og derfor ikke kunne arbejde. Vi har lagt til grund, at du fik dit prøvesvar den 16. februar 2022.

Vi bemærker indledningsvist, at den indsendte dokumentation fra Styrelsen for Patientsikkerhed er udate-ret og ikke angiver, hvem der er smittet.

Styrelsen har bedt dig sende dokumentation for, i hvilken periode, du ikke kunne arbejde, men du har ikke svaret.

Vi bemærker, at det ikke har betydning for din sag, da du ikke har arbejdstagerstatus forud for 16. februar 2022.

Vi bemærker, at det er en forudsætning for opretholdelse af arbejdstagerstatus under midlertidig nedgang i beskæftigelsen, at du inden nedgangen kan betragtes som arbejdstager efter EU-retten.

Vi er også opmærksomme på, at du holdt ferie i perioden fra 21. december 2021 til 6. januar 2022.

Dette kan ikke føre til en ændret vurdering, idet det er en forudsætning for, at du kan opretholde arbejdstagerstatus under afholdelse af ferie, at du kan betragtes som arbejdstager efter EU-retten inden ferien.

Vi er opmærksomme på, at du har indsendt erklæring fra din arbejdsgiver om, at din løn for september og oktober 2021 blev udbetalt med lønnen for november og december 2022.

Vi bemærker, at vi har lagt oplysningerne i E-indkomst til grund for vores afgørelse.

Styrelsen har bedt dig indsende dokumentation for, hvordan dine timer fordeles sig på de enkelte måneder. Du har ikke indsendt dokumentation.

Vi bemærker videre, at selv om vi fordelte dine arbejdstimer forholdsmæssigt på månederne fra september til december 2021, idet vi tager højde for, at du startede arbejde den 18. september 2021 og holdt ferie fra den 21. december 2021, har du ikke arbejdet i det omfang, som du oplyste i din ansøgning. Du kan se den forholdsmæssige fordeling i skemaet nedenfor.

Måned	Fordeling af timer indberettet i november og december	Fordeling af løn indberettet i november og december 2021
September 2021	18,2	2.288,78
Oktober	43,4	5.457,86
November	42	5.281,8
December	28	3.521,2
Januar	15	1.825
Februar	25	3.032
Marts	43	5.259

Vi finder, at øvrige forhold omkring din beskæftigelse i perioden ikke indikerer, at din beskæftigelse alligevel udgjorde mere end et marginalt supplement.

Vi har lagt vægt på oplysningerne i din ansættelsesaftale.

Det fremgår ikke af din ansættelseskontrakt om, om du har ret til løn under sygdom. Vi har derfor lagt til grund, at det ikke er tilfældet.

Det fremgår videre, at du ikke har ret til ferie med løn, men at du alene har ret til feriepenge i overensstemmelse med ferieloven, hvis minimumskrav ikke kan fraviges. Det fremgår endelig, at ansættelsesforholdet ikke er reguleret af overenskomst eller er omfattet af en pensionsordning.

Vi finder herefter på baggrund af en samlet vurdering af samtlige oplysninger omkring din beskæftigelse, at din beskæftigelse i perioden fra oktober 2021 til februar 2022 udgjorde et marginalt supplement.

Efter reglerne har en studerende, der er EU-statsborger, ret til støtte til uddannelse i Danmark, når den studerende opfylder de almindelige betingelser for berettigelse til SU og er arbejdstager i Danmark efter EU-retten.

Det følger af reglerne, at SU udbetales med foreløbige beløb i støtteåret og tildeles med endelige beløb efter støtteårets afslutning. Udbetalingen sker på grundlag af de oplysninger, som foreligger ved støttetildelingen.

Efter reglerne standses udbetalingen, og foreløbige beløb, der er udbetalt, kræves tilbagebetalt, hvis der er sket ændringer i forhold af betydning for tildelingen, herunder at man ikke er eller har været at betragte som arbejdstager efter EU-rettens regler.

Arbejdstagerbegrebet

Efter EU-Domstolens praksis er det afgørende for, om en person kan anses for arbejdstager, at personen i en vis periode præsterer ydelser mod vederlag for en anden og efter dennes anvisninger. Hvis beskæftigelsen fremstår som et marginalt supplement, vil der dog ikke foreligge et arbejdstagerforhold efter EU-retten.

EU-Domstolen har blandt andet udtalt, at 10-12 timers arbejde om ugen kan være tilstrækkeligt, så længe arbejdet er faktisk og reelt og ikke alene udgør et marginalt supplement.

EU-domstolen har også udtalt, at en tidsbegrænset beskæftigelse på 2½ måned, kan give status som EU-arbejdstager, for så vidt som beskæftigelsen ikke har en marginal og supplerende karakter (C-413/01, Ninni-Orasche).

EU-domstolen har også udtalt, at den nationale ret ved bedømmelsen af, om der er tale om en faktisk og reel beskæftigelse, kan tage hensyn til, at det arbejde, som reelt er udført i medfør af en kontrakt om løsarbejde, er uregelmæssigt og af begrænset varighed (C-357/89 Raulin).

EU-Domstolen har endvidere udtalt, at den omstændighed, at den pågældende kun har arbejdet ganske få timer, kan være et holdepunkt for, at den udøvede beskæftigelse kun er et marginalt supplement, men samtidig, at det ikke kan udelukkes, at beskæftigelsen efter en samlet bedømmelse er af faktisk og reel karakter. En samlet bedømmelse indebærer, at der inddrages samtlige forhold omkring ansættelsen.

I bedømmelsen skal således indgå, om der er ret til betalt ferie, ret til løn under sygdom, om ansættelsen er omfattet af overenskomst samt oplysninger om ansættelsesforholdets varighed (jf. Domstolens afgørelse C-14/09, Genc, hvor et ansættelsesforhold havde bestået uændret med fast ugentlig arbejdstid på 5,5 timer i 4 år).