

Udskriftsdato: 19. december 2025

VEJ nr 9999 af 01/09/2024 (Gældende)

Vejledning om certificering af tredjelandsskrav til fødevarer, foder og animalske biprodukter ved handel indenfor samhandelsområdet forud for eksport til tredjelande

Ministerium: Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Journalnummer: Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri,
Fødevarestyrelsen, j.nr. 2023-16-51-00661

Vejledning om certificering af tredjelandskrav til fødevarer, foder og animalske biprodukter ved handel indenfor samhandelsområdet forud for eksport til tredjelande

Baggrund

Når varer handles mellem lande i samhandelsområdet, forud for eksport til tredjelande, kan der være behov for baggrundsdokumentation (et baggrundscertifikat) som attesterer for overholdelse af specifikke tredjelandskrav. For at fremme en mere ensartet tolkning af behovet for baggrundscertifikater til certificering af tredjelandskrav har Potsdam-gruppen¹ drøftet emnet og udarbejdet et notat "*Certification of third country requirements in relation to European Union (EU) exports - Annex I*". Denne vejledning er udarbejdet på baggrund af Potsdam-gruppens notat.

Anvendelsesområde

Vejledningen finder udelukkende anvendelse i forbindelse med handel i samhandelsområdet forud for efterfølgende eksport til tredjelande, hvor der stilles krav til eksporten, som ligger ud over EU-krav. Vejledningen berører ikke andre aspekter af handel mellem samhandelslande. Vejledningen henvender sig til:

- Virksomheder, der handler med fødevarer, foder og/eller animalske biprodukter til/fra lande i samhandelsområdet med henblik på efterfølgende eksport til tredjelande, og
- Fødevarestyrelsens kontrolpersonale, der udsteder baggrundscertifikater og/eller eksport-certifikater for ovennævnte virksomheder.

"Danske virksomheder" i denne vejledning omfatter også for grønlandske virksomheder hvor Fødevarestyrelsen er kompetent myndighed.

Indhold

Vejledningen beskriver procedurerne for baggrundscertificering af 3. landskrav, når:

- en dansk virksomhed har behov for baggrundsdokumentation (baggrundscertifikater) på varer, der indføres fra samhandelsområdet med henblik på eksport til tredjelande fra Danmark eller Grønland, og
- når en dansk virksomhed har behov for at forsyne en virksomhed i et andet EU-land med tilstrækkelig baggrundsdokumentation (baggrundscertifikat) for varer til brug for videre eksport

Definitioner og forkortelser

Baggrundscertifikat: Certifikat, hvori den kompetente myndighed i et samhandelsland (afsenderlandet) attesterer over for den kompetente myndighed i et andet samhandelsland (modtagerlandet), at en given sending af varer overholder specifikke tredjelandskrav.

EBO: Exporting Business Operator = den ansvarlige operatør på den virksomhed, der eksporterer varen ud af samhandelsområdet.

SBO: Supplying Business Operator = den ansvarlige operatør på den virksomhed, der sender (og typisk har fremstillet) varen/råvaren/ingrediensen til en anden virksomhed, som efterfølgende eksporterer varen ud af samhandelsområdet.

Eksport: Udførsel af varer til tredjeland.

Tredjelandsskrav: De specifikke krav et tredjeland stiller til import af fødevarer, foder eller animalske biprodukter, som ikke automatisk er opfyldt ved overholdelse af EU-lovgivningen (krav ud over EU-lovgivningen). Tredjelandsskrav gælder både de tredjelandsskrav der fremgår af eksportcertifikatet samt øvrige tredjelandsskrav, eksempelvis listekrav.

Samhandelsområdet: Se definition i *Bekendtgørelse om eksport af fødevarer og fødevarekontaktmaterialer* og i *Bekendtgørelse om eksport af foder, animalske biprodukter og afledte produkter*.

Samhandelsland: Se definition i *Bekendtgørelse om eksport af fødevarer og fødevarekontaktmaterialer* og i *Bekendtgørelse om eksport af foder, animalske biprodukter og afledte produkter*.

Definitioner i Europaparlamentets og Rådets Forordning (EU) 2017/625² finder desuden anvendelse.

Indledning

Virksomheder, der eksporterer varer til tredjelande (EBO'er), er ansvarlige for, at varerne overholder tredjelandets krav til eksporten. Endvidere er EBO'er ansvarlige for at sikre sporbarheden af alle råvarer og/eller ingredienser, der indgår i de eksporterede varer.

Procedurer

Når EBO's kompetente myndighed skal certificere for overholdelse af tredjelandsskrav, kan myndigheden have behov for dokumentation fra et andet samhandelsland for, at tredjelandsskravene er overholdt. Behovet opstår i forbindelse med eksport af varer, når følgende to betingelser er opfyldt samtidigt:

- 1) Varerne eller råvarer/ingredienser, som indgår i varerne, er blevet indført fra et andet land i samhandelsområdet forud for eksporten.
- 2) Der skal certificeres for tredjelandsskrav, som helt eller delvist vedrører forhold, der ligger forud for indførslen af varerne/råvarerne/ingredienserne til EBO i det eksporterende samhandelsland.

Hvis det er muligt at vælge mellem forskellige attestationer i eksportcertifikatet, der i sidste ende skal udstedes, vil der desuden være behov for at få dokumentation for hvilke(n) attestation(er), der er opfyldt. Det gælder uanset, om attestationerne indeholder tredjelandsskrav, eller om overholdelse af en eller flere af attestationerne opfylder EU-regler.

I sådanne sager er fremgangsmåden følgende:

- 1) EBO identificerer tredjelandets krav til eksporten.
- 2) EBO udpeger tredjelandsskravene.
- 3) EBO indhenter bekræftelse hos egen myndighed på, at de udpegede tredjelandsskrav går udover EU-lovgivning og er nødvendige og tilstrækkelige for at få udstedt det pågældende eksportcertifikat.
- 4) Sammen med bekræftelsen fra egen myndighed sender EBO anmodning til SBO om certificering af tredjelandsskravene på et baggrundscertifikat.
- 5) SBO videresender anmodningen til egen myndighed med henblik på udstedelse af baggrundscertifikatet. Fødevarestyrelsen kan udstede baggrundscertifikatet på baggrund af kendskabet til, og kontrollen med, SBO's egenkontrolprocedurer til overholdelse af de anførte specifikke tredjelandsskrav, jf. eksportbekendtgørelserne³.
- 6) SBO sender det udstedte baggrundscertifikat til EBO.
- 7) EBO fremsender anmodning om udstedelse af tredjelandscertifikat til egen myndighed. Fødevarestyrelsen betragter modtagne baggrundscertifikater som en del af EBO's dokumentation for egenkontrol på eksportområdet og skal opbevares som sådan, og på forlangende kunne fremvises for Fødevarestyrelsen.

- 8) Fødevarestyrelsen vil herefter kunne attestere for overholdelse af de specifikke tredjelandsskrav på baggrund af den årlige kontrol med virksomhedens dokumentation for udført egenkontrol på eksportområdet, herunder baggrundscertifikater.

Formkrav til myndighedsdokumentation

Når EBO er dansk:

Som hjælp til danske EBO'er, som har behov for et baggrundscertifikat fra SBO i et andet samhandelsland, har Fødevarestyrelsen udarbejdet en *"To whom it may concern"*-skabelon som vist i Bilag 1. Skabelonen kan udfyldes og udleveres til SBO som en bekræftelse på, at Fødevarestyrelsen har behov for et baggrundscertifikat med de pågældende attestationer for at kunne udstede eksportcertifikatet.

Fødevarestyrelsen stiller ingen krav til udformningen af den bekræftelse, som danske virksomheder modtager fra andre samhandelslandes myndigheder. Opmærksomheden skal dog henledes på fodnote 6 i baggrundscertifikaterne, hvoraf følgende fremgår: *»den eksporterende virksomhedsansvarlige operatør har fået en bekræftelse fra den kompetente myndighed i det eksporterende EU-medlemsland på, at de nævnte krav til dyresundhed og/eller fødevarer sikkerhed ligger ud over EU-lovgivningen og er nødvendige for et eksportcertifikat«.*

EBO skal, jf. fodnote 6, dokumentere, at de har modtaget bekræftelse fra deres myndigheder for, at de pågældende attestationer er nødvendige og tilstrækkelige for udstedelse af det pågældende eksportcertifikat.

Når SBO er dansk:

Den danske virksomhed (SBO), der anmoder om udstedelse af baggrundscertifikater, skal kunne fremvise dokumentation for myndighedsbekræftelse for de pågældende attestationer.

Dokumentation for myndighedsbekræftelsen kan bestå af én af to følgende:

1. En skriftlig bekræftelse fra myndighederne i det eksporterende samhandelsland på, at de pågældende attestationer er tilstrækkelige og nødvendige for udstedelse af det pågældende eksportcertifikat,
- eller
2. En skriftlig bekræftelse fra den eksporterende virksomhed på, at deres myndigheder har bekræftet enten mundtlig eller skriftligt, at de pågældende attestationer er tilstrækkelige og nødvendige.

Indgående baggrundsdokumentation

Indhold i den indgående baggrundsdokumentation

Der er ikke formkrav til den indgående baggrundsdokumentation, dvs. der skal ikke anvendes en specifik skabelon. Baggrundsdokumentationen skal dog som minimum indeholde følgende for at være tilstrækkelig:

- Attestationerne skal være dækkende for det endelige eksportcertifikat.
- Baggrundscertifikatet skal være myndighedspåtegnet.
- Varen skal være tilstrækkeligt beskrevet/afgrænset i baggrundscertifikatet, dvs. at det skal indeholde generelle sporbarhedsoplysninger (afsender, modtager, identifikation af produkterne, produktionsvirksomhed, aut. nr. eller godkendelse/reg. nr.).
- For partispecifik baggrundsdokumentation skal bruttovægt og nettovægt også fremgå.

Løbende erklæringer

Fødevarestyrelsen har vurderet, at løbende baggrundscertifikater, udstedt af andre samhandelslandes myndigheder for nuværende kan accepteres, forudsat at følgende to kriterier er opfyldt:

- Den løbende erklæring er officielt attesteret af et andet samhandelslands myndighed

og

- Den løbende erklæring har en løbetid på max 1 år.

Baggrundscertifikater udstedt af Fødevarestyrelsen skal fortsat være partispecifikke og følge denne vejledning om baggrundscertificering mellem samhandelslande forud for eksport til tredjelande.

Særlige forhold vedr. faste handelsmønstre

Ofte følger samhandel, forud for eksport til tredjelande, nogle faste mønstre med jævnlige leveringer fra faste leverandører (SBO) af samme type produkter, til de samme modtagere (EBO). Hvis der er tale om sådanne faste handelsmønstre, kan procedurerne, i afsnittet '*Procedurer*', fraviges på følgende måde:

Når eksporten til tredjelandet sker fra Danmark eller Grønland

Det er tilstrækkeligt at indhente bekræftelsen nævnt under punkt 3) i afsnittet '*Procedurer*' første gang, der skal indhentes et baggrundscertifikat på produkter fra et andet samhandelsland. Bekræftelsen er gældende for efterfølgende anmodninger om et baggrundscertifikat, indtil tredjelandskravene ændres. Bekræftelsen indhentes hos den lokale kontrolenhed. EBO'en skal have egenkontrolprocedurer, der sikrer og dokumenterer, at en ny bekræftelse bliver indhentet, såfremt tredjelandskravene ændres.

Når eksporten til tredjelandet sker fra et andet samhandelsland

Når eksporten til tredjelandet sker fra et andet samhandelsland, og den danske SBO skal fremsende et baggrundscertifikat til EBO, er det tilstrækkeligt, at den danske SBO modtager en anmodning om et baggrundscertifikat, hvorefter tredjelandskravene fremgår jf. punkt 4) første gang, EBO i det andet samhandelsland anmoder om at få attesteret de pågældende tredjelandskrav. For efterfølgende samhandel af samme type produkter, med samme attestationsbehov, kan den danske SBO anmode Fødevarestyrelsen om udstedelse af baggrundscertifikatet med de pågældende attestationer.

Lempelse ift. fodnote 6 (myndighedsbekræftelse) for eksisterende handelsmønstre

For eksisterende handelsmønstre vil punkt 3) og 4) under den aftalte fremgangsmåde i afsnittet '*Procedurer*' i specifikke tilfælde kunne fraviges. I stedet vil tidligere anvendte baggrundscertifikater kunne anvendes som myndighedsbekræftelse på, at de angivne tredjelandskrav er tilstrækkelige for, at EBO's eksportcertifikat kan udstedes.

For at hidtil anvendte baggrundscertifikater kan anvendes som myndighedsbekræftelse, skal virksomheden kunne opfylde og dokumentere mindst et af følgende to scenarier:

- at den har fået udstedt ét relevant baggrundscertifikat indenfor det seneste år,

eller

- at den har fået udstedt tre relevante baggrundscertifikater indenfor de seneste tre år

Virksomheden skal dog stadig foretage en revision af de attestationer, der er angivet i det hidtidigt anvendte baggrundscertifikat. Dette betyder, at virksomheder som minimum skal foretage en revision af de attestationer der indgår i baggrundscertifikatet, således at kun attestationer, der går udover EU-lovgivning, fremgår af baggrundscertifikatet.

Såfremt attestationskravet for de eksisterende handelsforhold ændrer sig, vil det dog være nødvendigt med en myndighedsbekræftelse fra EBO for de nye attestationskrav.

Udfyldelse af baggrundscertifikatet

Bilag og attestationer

Bilag kan anvendes i tilfælde, hvor der ikke er plads i attestationsfeltet til de påkrævede attestationer.

Såfremt bilag anvendes skal der være en fuldstændig entydig reference mellem bilag og baggrundscertifikat. Det kan ske ved at der i baggrundscertifikatet som minimum angives bilagets nummer/numre samt antal sider. Ligeledes skal det pågældende baggrundscertifikatnummer fremgå på samtlige sider i det tilhørende bilag.

Sprogversioner af attestationer

Attestationerne i baggrundscertifikatet skal angives på et sprog, som er fuldt forståeligt for den certifikatudstedende embedsmand. Om nødvendigt kan den certifikatudstedende embedsmand kræve en officiel oversættelse af attestationerne forud for udstedelse af baggrundscertifikatet.

Udfyldelse af baggrundscertifikater

Ved udfyldelse af del I i baggrundscertifikatet henvises til Fødevarestyrelsens generelle vejledning til udfyldelse af certifikater, p.t. ”Bilag A – *Vejledning til udfyldelse af et landespecifikt standardcertifikat for fødevarer, foder, animalske biprodukter og heraf afledte produkter samt fødevarekontaktmaterialer*” af september 2019, som kan findes på Certifikatdatabasens forside.

Udstedelse af baggrundscertifikater

Udstedelse af baggrundscertifikater følger de generelle principper for certifikatudstedelse i Kontrolforordningen⁴. Certifikatudstedelse af baggrundscertifikater kan foretages af officielle certifikatudstedende embedsmænd, herunder officielle embedsdyrlæger eller andre (eksempelvis tilsynsteknikere), der er bemyndiget til og uddannet i at udstede certifikater. Eksportlandet og EBO kan dog kræve, at et baggrundscertifikat altid er udstedt af en embedsdyrlæge. Det kan f.eks. være gældende i tilfælde, hvor baggrundscertifikatet anvendes som bilag ved en forsendelse til et tredjeland.

Baggrundscertifikater skal være fuldstændig udfyldte inden de udstedes. På visse virksomheder, især på slagterier, er der praksis for at visse partispecifikke oplysninger først indføres i certifikatet i forbindelse med udlæsningen af varerne, hvor der i Danmark ikke er praksis for at en dyrlæge er tilstede. For at sikre at attestationskrav, som kræver vurdering af en dyrlæge, er opfyldt, er der udviklet en særlig procedure, hvor embedsdyrlægen skriftligt verificerer overholdelse af attestationskrav i baggrundscertifikatet via en verifikationsattest. Denne verifikation anvendes som grundlag for at en certifikatudstedende embedsmand, der ikke er dyrlæge, endeligt kan udstede baggrundscertifikatet.

Proceduren er i hovedtræk:

1. Virksomheden forelægger embedsdyrlægen udkast til baggrundscertifikatet (evt. i form af en kopi). Embedsdyrlægen verificerer de oplysninger som er udfyldt i certifikatet. Der må kun mangle

informationer i baggrundscertifikatet, som typisk genereres ved udlæsningen (rubrik nr. I. 15, I. 16, I. 18, I. 19 og I. 20), men al anden information skal være anført i certifikatudkastet.

2. Det ikke færdigudfyldte certifikat tilbageleveres til virksomheden, når embedsdyrlægen har færdiggjort proceduren med verifikation.
3. Ved endt pålæsning af varerne indføres de sidste informationer i baggrundscertifikatet af virksomheden, og virksomheden verificerer, at varerne stemmer overens med de angivne oplysninger i certifikatet.
4. Det færdigudfyldte certifikat fremlægges for den certifikatudstedende embedsmand til udstedelse. Når certifikatet er udstedt tilbageleveres det til virksomheden. Fødevarestyrelsen arkiverer kopi af det certifikat, der er forelagt til verifikation, inkl. verifikationsattest og en kopi af det udstedte certifikat. Verifikationsattesten skal ikke medsendes til den eksporterende medlemsstat (EBO).

Vær opmærksom på, at såfremt modtagerlandet stiller krav om, at baggrundscertifikatet er udstedt af en embedsdyrlæge, kan denne procedure ikke anvendes, og certifikatet skal udstedes af en embedsdyrlæge.

Der er udarbejdet en særskilt intern vejledning til Kontrolenhederne vedr. interne procedurer for ovenstående.

Ikrafttrædelse

Denne vejledning træder i kraft 1. september 2024 og erstatter tidligere vejledning dateret 20. marts 2023.

Fødevarestyrelsen, den 1. september 2024

METTE HJULMAND-LASSEN

- ¹ Europarådets arbejdsgruppe af veterinære eksperter – eksport og import
- ² Europaparlamentets og Rådets Forordning (EU) 2017/625 (Kontrolforordningen)
- ³ Bekendtgørelse om eksport af fødevarer og bekendtgørelse om eksport af foder, animalske biprodukter og afledte produkter.
- ⁴ Europaparlamentets og Rådets Forordning (EU) 2017/625

TO WHOM IT MAY CONCERN

I, the undersigned official of the Danish Veterinary and Food Administration, can hereby inform the competent authority that in order to be able to issue export certificate of [name of product] originating from the [nationality] establishment [name and approval number of establishment] I need the following statements from the official competent authority:

- [certification formulation]

If you have any questions to the above, please do not hesitate to contact [NN, address].

[Place, date] Official stamp

Signature

[name]

[Title e.g. : Official Veterinarian]

e-mail: NN@fvst.dk