



Lovtidende A

2025

Udgivet den 4. december 2025

2. december 2025.

Nr. 1480.

Bekendtgørelse om CO₂-kvoter til varmeproduktion

I medfør af § 20, stk. 11, og § 20 a, stk. 3, i lov om varmeforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 124 af 2. februar 2024, som ændret ved lov nr. 1647 af 30. december 2024 og lov nr. 738 af 20. juni 2025, og § 6, stk. 2, og § 7, stk. 3, i lov nr. 1647 af 30. december 2024 om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren fastsættes efter bemyndigelse i henhold til § 5, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 840 af 25. juni 2025 om Energistyrelsens opgaver og beføjelser:

Anvendelsesområde

§ 1. Bekendtgørelsen finder anvendelse på de CO₂-kvoter, som er nævnt i § 20, stk. 8 og 9, og § 20 a, stk. 1 og 2, i lov om varmeforsyning og § 6, stk. 1, og § 7, stk. 1 og 2, i lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren.

Definitioner

§ 2. I denne bekendtgørelse forstås ved:

- 1) CO₂-kvoteregister: Den del af EU's CO₂-kvoteregister, som administreres af erhvervsministeren i henhold til lov om CO₂-kvoter.
- 2) Gratis tildelte CO₂-kvoter: CO₂-kvoter tildelt efter meddelelse fra klima-, energi- og forsyningsministeren efter lov om CO₂-kvoter til en varmeproduktionsenhed.
- 3) Returneringspligt: En varmeproduktionsenheds pligt til efter lov om CO₂-kvoter hvert år at returnere et antal CO₂-kvoter svarende til varmeproduktionsenhedens verificerede udledning i det foregående kalenderår.
- 4) Statslig støttet CO₂-fangst: Statsstøtte tildelt til CO₂-fangst, -transport, -lagring og -udnyttelse. Ved statsstøtte forstås al støtte, der er omfattet af EU's statsstøttebegreb, som det er defineret i Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) art. 107, stk. 1, herunder statsstøtte fra stater, kommuner m.v.
- 5) Varmeaftager: Anlæg til fremføring af opvarmet vand eller damp fra en varmeproduktionsenhed med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand.
- 6) Varmeproduktionsenhed: Enhed, som er omfattet af lov om CO₂-kvoter og producerer opvarmet vand eller damp til bygningers opvarmning eller forsyning med varmt vand på et kraftvarme- eller varmeproduktionsanlæg.

Beregning af CO₂-udledning

§ 3. Brændselsforbruget til varmeproduktion for kraftvarmeanlæg beregnes som den nyttiggjorte varmeproduktion delt med en varmekoefficiensgrad på 125 pct. og for kedelanlæg som hele brændselsforbruget.

Stk. 2. CO₂-udledningen fra varmeproduktion kan enten direkte måles kontinuerligt i røggasstrømmen eller kan beregnes som brændselsforbruget til varmeproduktionen gange udledningsfaktoren for det aktuelle brændsel efter den godkendte overvågningsplan, jf. dog stk. 3. Udledningsfaktoren kan enten være et resultat af en analyse eller en standardfaktor, jf. den godkendte overvågningsplan. Såfremt der har været anvendt flere brændsler til produktionen på et anlæg, beregnes udledningen separat for hvert brændsel.

Stk. 3. I tilfælde af CO₂-fangst reduceres CO₂-udledningen til varmeproduktion, jf. stk. 2, forholdsmæssigt svarende til den mængde CO₂, som er fanget og lagret.

Stk. 4. CO₂-udledningen fra varmeproduktion skal opgøres med samme periodisering som i § 4 i lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter.

Stk. 5. Varmeproduktionsenheden og varmeaftageren kan aftale en anden periodisering end den efter stk. 4.

Fremgangsmåde ved overførsel

§ 4. En varmeproduktionsenhed skal, jf. stk. 3, overføre et antal CO₂-kvoter til varmeaftagerne, som svarer til antallet af overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter. Antallet af overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter opgøres som de gratis tildelte CO₂-kvoter, som varmeproduktionsenheden ifølge lov om CO₂-kvoter har fået meddelelse om vedrørende varmeproduktionen til varmeaftagerne, og

- 1) som overstiger antallet af CO₂-kvoter, der er nødvendige til opfyldelse af varmeproduktionsenhedens returneringspligt for CO₂-udledningen fra varmeproduktionen til varmeaftagerne i det foregående kalenderår, og
- 2) som ikke overføres fra varmeproduktionsenheden til en CO₂-fangstvirkning efter § 7, stk. 1 eller 2, vedrørende varmeproduktionen til varmeaftagerne i det foregående kalenderår.

Stk. 2. Varmeaftageren skal, jf. stk. 3, tilbageføre det antal CO₂-kvoter, som varmeproduktionsenheden tidligere

har overført efter stk. 1, dog fratrukket antallet af allerede tilbageførte CO₂-kvoter, og

- 1) som er nødvendige for, at varmeproduktionsenheden kan opfylde sin returneringspligt for CO₂-udledningen fra varmeproduktionen til varmetaftageren i det foregående kalenderår, eller
- 2) som skal overføres fra varmeproduktionsenheden til en CO₂-fangstvirksomhed efter § 7, stk. 1 eller 2, og som vedrører varmeproduktionen til varmetaftageren i det foregående kalenderår.

Stk. 3. CO₂-kvoterne i stk. 1 skal overføres vederlagsfrit til en konto i CO₂-kvoteregisteret, som varmetaftageren har anvist. CO₂-kvoterne i stk. 2 skal tilbageføres vederlagsfrit til varmeproduktionsenhedens konto i CO₂-kvoteregisteret.

Stk. 4. Varmeproduktionsenheden og varmetaftageren kan aftale,

- 1) at i stedet for vederlagsfri overførsel af CO₂-kvoter i CO₂-kvoteregisteret efter stk. 3 modregnes værdien af CO₂-kvoterne i varmeproduktionsenhedens varmepris,
- 2) at i stedet for vederlagsfri tilbageførsel af CO₂-kvoter i CO₂-kvoteregisteret efter stk. 3 indregnes udgifter til CO₂-kvoterne i varmeproduktionsenhedens varmepris,
- 3) at der skal anvendes et andet tidsrum for opgørelsen af henholdsvis overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter eller underskud af CO₂-kvoter end det foregående kalenderår, jf. stk. 1 og 2, og
- 4) at varmetaftageren i tilfælde af CO₂-fangst uden statsstøtte ikke skal tilbageføre CO₂-kvoter efter stk. 2, eller at varmetaftageren alene skal tilbageføre et mindre antal CO₂-kvoter til varmeproduktionsenheden.

§ 5. Har en varmeproduktionsenhed flere varmetaftagere, skal de overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter i medfør af § 4, stk. 1, fordeles forholdsmæssigt på de enkelte varmetaftagere i forhold til deres varmetaftags andel i CO₂-udledningen i det foregående kalenderår, jf. § 4, stk. 1.

Stk. 2. Hvis varmeproduktionsenheden får meddelelse om tildeling af gratis CO₂-kvoter ud fra forskellige tildelingsprincipper vedrørende varmetaftagerne, f.eks. fordi den ene varmetaftager er helt eller delvist carbon-leakage udsat, skal fordelingen af de overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter til de enkelte varmetaftagere følge samme tildelingsprincipper.

Stk. 3. Er det ikke muligt at overføre overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter til en varmetaftager, jf. § 4, stk. 1, fordi varmetaftageren ikke længere eksisterer, skal dennes andel af de overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter efter stk. 1 eller 2 fordeles mellem de resterende varmetaftagere efter samme fordelingsprincipper som efter stk. 1 eller 2.

Stk. 4. Varmetaftagerne kan aftale en anden fordeling af de overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter end den, der er nævnt i stk. 1, f.eks. hvis en varmetaftager afholder omkostninger til energibesparelser eller omlægning af produktionen.

§ 6. I det tilfælde, hvor varmeproduktionsenheden skal overføre CO₂-kvoter til varmetaftageren, jf. § 4, stk. 1, skal overførslen ske senest den 30. april i kalenderåret, der følger efter det kalenderår, hvor CO₂-udledningen er sket.

Stk. 2. I det tilfælde, hvor varmetaftageren skal tilbageføre CO₂-kvoter til varmeproduktionsenheden, jf. § 4, stk. 2, skal tilbageførslen ske senest den 15. april i kalenderåret, der følger efter det kalenderår, hvor CO₂-udledningen er sket.

Stk. 3. Varmeproduktionsenheden og varmetaftageren kan aftale andre frister for overførsel af overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter efter § 4, stk. 1, og tilbageførsel af CO₂-kvoter efter § 4, stk. 2, end de frister, der er nævnt i stk. 1 og 2.

Overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter ved CO₂-fangst

§ 7. Vælger en varmeproduktionsenhed i tilfælde af CO₂-fangst at overføre overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter til en CO₂-fangstvirksomhed, jf. § 7, stk. 1, i lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, aftaler varmeproduktionsenheden og CO₂-fangstvirksomheden, om overførslen af de overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter skal ske ved overførsel af de gratis tildelte CO₂-kvoter mellem konti i CO₂-kvoteregisteret eller ved overførsel af de overskydende gratis tildelte CO₂-kvoters realiserede værdi.

Stk. 2. Er der som følge af statslig støttet CO₂-fangst opstået overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter hos en varmeproduktionsenhed, jf. § 7, stk. 2, i lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, skal de overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter overføres til en konto i CO₂-kvoteregisteret, der er anvist af den støttemodtagende CO₂-fangstvirksomhed.

Stk. 3. Overførslen af overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter til en CO₂-fangstvirksomhed, jf. stk. 2, skal senest ske den 30. april i kalenderåret, der følger det kalenderår, hvor CO₂-udledningen er sket. Sidste overførsel finder sted i det kalenderår, der følger det sidste kalenderår omfattet af den statslige støtte.

Fastsættelse af værdien af CO₂-kvoter

§ 8. Opkræver en varmeproduktionsenhed eller en varmetaftager i priserne for levering af opvarmet vand eller damp i medfør af § 6, stk. 1, i lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, eller § 20 a, stk. 1 eller 2, i lov om varmeforsyning, en værdi, der svarer til de nødvendige udgifter til erhvervelse af CO₂-kvoter, skal denne værdi fastsættes som gennemsnitsprisen på CBAM-certifikater beregnet af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 21 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/956 af 10. maj 2023 om indførelse af en kulstofgrænsetilpasningsmekanisme som senest offentliggjort forud for opkrævnings-tidspunktet.

Information og anmeldelse til Forsyningstilsynet

§ 9. Varmeproduktionsenheden skal hvert kvartal orientere varmeaftageren om omfanget af den CO₂-udledning, der kan henføres til den leverede varmemængde til varmeaftageren, samt om antallet af overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter, jf. § 4, stk. 1. Dette skal ske senest to måneder efter kvartalets udgang, medmindre andet er aftalt.

Stk. 2. Hvis en varmemeproduktionsenhed har flere varmeaftagere, skal varmemeproduktionsenheden informere hver enkelt varmeaftager om den pågældende varmeaftagers andel af det samlede antal gratis tildelte CO₂-kvoter.

§ 10. Varmeproduktionsenheden skal orientere varmeaftageren om CO₂-udledning fra varmemeproduktion til den pågældende varmemeproduktionsenheds varmeaftager. Hvis varmemeproduktionsenheden i tilfælde af CO₂-fangst overfører

overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter til en CO₂-fangstvirksomhed efter § 7, stk. 1 eller 2, skal varmeaftager ligeledes orienteres herom. Orienteringen skal ske senest den 1. april i året, der følger efter det kalenderår, hvor CO₂-udledningen og CO₂-fangsten er sket.

§ 11. Aftaler indgået efter § 3, stk. 5, § 4, stk. 4, § 5, stk. 4, § 6, stk. 3, og § 7, stk. 1, skal anmeldes til Forsyningstilsynet i medfør af § 21 i lov om varmemeforsyning og regler fastsat i medfør heraf.

Ikrafttræden m.v.

§ 12. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2026.

Stk. 2. Bekendtgørelse nr. 1742 af 30. december 2024 om CO₂-kvoter til varmemeproduktion ophæves.

Energistyrelsen, den 2. december 2025

PETER CHRISTIAN BAGGESGAARD HANSEN

/ Jesper Færch Christensen